

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ

---

**Т. В. ХУДОЙКИНА,**

*доктор юридических наук, заведующий кафедрой правовых дисциплин  
ФГБОУ ВПО «МГУ им. Н. П. Огарёва»  
(г. Саранск, РФ)*

Вопросы оказания бесплатной юридической помощи находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов [1]. Республика Мордовия как равноправный субъект Российской Федерации [2] на основании принятого 21 ноября 2011 г. и вступившего в силу с 15 января 2012 г. Федерального закона № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» может издавать законы и иные нормативные правовые акты в сфере оказания бесплатной юридической помощи и устанавливать дополнительные гарантии по реализации этого права гражданами, в том числе расширять перечень категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи, определять порядок принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечивать их исполнение [4].

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по РМ, численность населения республики на 1 января 2013 г. составила 818,6 тыс. чел., из них лиц старше трудоспособного возраста – 198 596 чел. [8], т. е. доля населения старше трудоспособного возраста в общей его численности превышает 24 %. Величина прожиточного минимума в Республике Мордовия в среднем на душу населения

равна 6 281 руб., для трудоспособного населения – 6 718 руб., для пенсионеров – 5 152 руб., для детей – 6 307 руб. [7].

Таким образом, для нашей республики ввиду большого количества пенсионеров, граждан с доходами ниже величины прожиточного минимума и низким уровнем жизни, осуществление социальной политики в области обеспечения права граждан на получение юридической помощи бесплатно является важным и актуальным.

На практике оказание бесплатных правовых услуг населению Мордовии активно ведется с 2010 г. В этом направлении частично работают адвокаты и нотариусы. Системно участвуют в оказании бесплатной юридической помощи правозащитные некоммерческие организации, юридические клиники, консультационные центры.

На территории республики зарегистрировано 14 коллегий адвокатов, 46 адвокатских кабинетов. В целях обеспечения доступности для населения юридической помощи во всех муниципальных районах созданы и действуют адвокатские образования (филиалы коллегий адвокатов), что позволяет оказывать гражданам своевременную квалифицированную юридическую помощь. В 2012 г. был составлен список адвокатов Адвокатской палаты Республики Мордовия, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи на территории

Республики Мордовия, ведущих прием граждан.

Нотариусы республики в целях оказания бесплатной юридической помощи в помещении Нотариальной палаты Республики Мордовия также осуществляют прием граждан. С августа 2010 г. 2 раза в месяц нотариусы выступают в эфире общероссийской программы «Радио России» в рубрике «Нотариус информирует», а также в региональных и районных газетах, ведут еженедельные рубрики, публикуют статьи по нотариальной тематике.

В Республике Мордовия зарегистрировано 10 правозащитных некоммерческих организаций. В оказании бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам участвуют члены Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», общественной организации «Мордовский республиканский правозащитный центр», Местного общественного учреждения «Правовая защита потребителей», Мордовской республиканской общественной организации защиты прав потребителей «Справедливость» и др.

В ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарева» функционирует Юридическая клиника, а в Средне-Волжском (г. Саранск) филиале ГОУ ВПО «Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации» – Консультационный центр по оказанию правовой помощи населению бесплатно.

В рамках работы Юридической клиники юридического факультета МГУ им. Н. П. Огарева помимо приема и консультирования граждан, составления юридических документов проводятся различные круглые столы по правовой проблематике, семинары по правам и льготам инвалидов, дни открытых дверей для граждан по защите прав потребителей, по другой отраслевой тематике, выездные мероприятия в районах Мордовии и др.

В настоящее время в республике создана необходимая правовая база, позво-

ляющая реализовать гарантированное Конституцией РФ право на получение некоторыми категориями граждан юридической помощи бесплатно. Государственным Собранием РМ был разработан и принят 30 марта 2012 г. Закон РМ «О бесплатной юридической помощи в Республике Мордовия» [5]. Правительством РМ 24 декабря 2012 г. принято Постановление о реализации данного закона № 507 [6].

Закон РМ № 14-З в соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ определяет полномочия Государственного Собрания, Правительства и Государственного комитета Республики Мордовия по делам юстиции в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, а также дополнительные гарантии реализации прав граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории республики.

К отдельным категориям граждан, реализующим свое право на юридическую помощь бесплатно в рамках дополнительных гарантий на территории Республики Мордовия, относятся: 1) беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, – по вопросам, связанным с восстановлением на работе, отказом в приеме на работу, взысканием заработной платы, назначением и выплатой пособий; 2) граждане, являющиеся выпускниками детских домов, домов-интернатов (дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей), в возрасте до 23 лет – по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью; 3) лица, освобожденные из мест лишения свободы, в течение двух месяцев с момента освобождения – по вопросам трудоустройства (ст. 3 Закона РМ № 14-З).

Установление дополнительных категорий граждан позволило отчасти решить проблему низкого числа граждан, которые по закону могут претендовать на получение юридической помощи бесплатно. Это является безусловным «плюсом» нового республиканского законодательного акта. Однако в осталь-

ном он ничего существенно нового не вносит, в основном дублируя Федеральный закон № 324-ФЗ или отсылая к его нормам.

Порядок принятия решений об оказании бесплатной юридической помощи в экстренных случаях гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, принят органами государственной власти всех субъектов Российской Федерации, расположенных в пределах Приволжского федерального округа, в том числе и Республике Мордовия. Как правило, в региональных нормативных правовых актах закрепляются форма заявления, которое гражданин должен подать для получения бесплатной юридической помощи, список прилагаемых к нему документов, а также срок, в течение которого принимается решение об оказании помощи или отказе в ее предоставлении. Кроме того, в связи с тем что федеральным законодательством не раскрываются понятия «экстренный случай» и «трудная жизненная ситуация», определение данных терминов дается в законодательстве ряда субъектов Российской Федерации. Так, в Республике Мордовия под трудной жизненной ситуацией понимается ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина, которую он не может преодолеть самостоятельно; а под экстренным случаем – случай, возникший в результате происшествий и обстоятельств, угрожающих жизни или здоровью гражданина, и требующий немедленного оказания юридической помощи [6].

В ходе практического оказания бесплатной юридической помощи возникает немало вопросов, на которые законы (как федеральный, так и республиканский) не дают ответа. В частности, не раскрывается механизм отнесения гражданина к категории, которая имеет право на получение безвозмездной юридической помощи. В ст. 20 Федерального закона № 324-ФЗ эти категории перечислены, но единый перечень документов, который необходим для отнесения гражданина к той или

иной категории, отсутствует. Таким образом, для установления статуса клиента нужно запросить у него документы, необходимые для подтверждения его статуса (перечень которых официально нигде не закреплен), определить, является ли его вопрос правовым и можно ли его бесплатно проконсультировать, так как для каждой категории предусмотрен только определенный круг вопросов (например, беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, могут получить безвозмездную помощь только по вопросам, связанным с восстановлением на работе). Причем все это необходимо сделать при первой же беседе с клиентом. Естественно, при таком подходе даже опытный юрист не сразу ориентируется в ситуации, в клиниках же в основном работают студенты, и им для определения правовой проблемы тоже порой необходимо консультироваться со специалистом.

---

В рамках работы Юридической клиники юридического факультета МГУ им. Н. П. Огарева помимо приема и консультирования граждан, составления юридических документов проводятся круглые столы по правовой проблематике, семинары по правам и льготам инвалидов, дни открытых дверей для граждан по защите прав потребителей, по другой отраслевой тематике, выездные мероприятия в районах Мордовии и др.

---

Нередкими являются правовые проблемы, которые связаны с несколькими отраслями права и решение которых невозможно без комплексного рассмотрения и составления документов разной процессуальной направленности. Возникает вопрос: как быть в этой ситуации – выполнить только половину юридических процедур бесплатно, не добившись искомого правового результата, а в остальном отправлять граждан к платно-

му юристу? Закон не дает ответа на этот вопрос.

Отсутствие механизма истребования необходимых сведений в порядке межведомственного информационного взаимодействия также осложняет данный процесс. Обязанность по представлению всех подтверждающих документов ложится в полном объеме на самих граждан, которые по своему социальному статусу и так являются слабо защищенными. Между тем в п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [3] прямо установлен запрет на истребование у заявителей документов и информации, которые находятся в распоряжении других органов либо подведомственных им организаций. Представление указанных документов должно осуществляться в порядке межведомственного взаимодействия. Установление такого эффективного сотрудничества позволит решить одну из самых главных практических проблем оказания бесплатной помощи – подтверждение статуса гражданина, дающего право получить безвозмездную правовую услугу.

В связи с тем что законодательство не ограничивает право субъектов Российской Федерации использовать механизмы, упрощающие сбор документов, подтверждающих право гражданина на получение бесплатной юридической помощи, целесообразным было бы внесение в действующие правовые акты изменений, предусматривающих возможность истребования документов в порядке межведомственного информационного взаимодействия. Пока же субъекты оказания бесплатных правовых услуг, вероятно, сами будут определять и пояснять населению, какие нужно представить документы для подтверждения принадлежности к той или иной категории граждан. В этой связи всем участникам государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи необходимо активно

взаимодействовать, разрабатывать рекомендации и другие локальные документы.

Отдельные примеры эффективного взаимодействия уже есть. Так, Юридической клиникой МГУ им. Н. П. Огарева 5 апреля 2013 г. было заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Адвокатской палатой Республики Мордовия и Коллегией адвокатов «Республиканская юридическая защита». Предметом соглашения стали взаимодействие по совместной защите прав и свобод человека и гражданина, выявление, устранение и предупреждение их нарушений, а также использование информационных, правовых, научных и организационных ресурсов в реализации совместных мероприятий.

---

В ходе практического оказания бесплатной юридической помощи возникает немалое количество вопросов, на которые законы (как федеральный, так и республиканский) не дают ответа.

---

Сегодня с целью упорядочения практической схемы бесплатной юридической помощи субъекты оказания правовых услуг самостоятельно разрабатывают инструкции, рекомендации, разъяснения. Так, Адвокатской палатой РМ разработана инструкция для адвокатов. Ее авторы четко сформулировали механизм практической реализации положений законов (федерального и республиканского) о бесплатной юридической помощи, указав условия оплаты труда адвокатов, оказывающих правовые услуги на безвозмездной основе, в том числе перечень документов, представляемых адвокатом для получения компенсации за оказанную помощь, и перечень документов, подтверждающих право отдельных категорий граждан, проживающих на территории Республики Мордовия, на получение бесплатной юридической помощи адвоката (по каждой категории свой список документов). Однако такая

инструкция является обязательной только для адвокатского сообщества, остальными участниками государственной системы оказания бесплатной юридической помощи она может использоваться как рекомендация. Для создания единой системы необходимо на федеральном уровне разработать практические рекомендации по порядку работы с гражданами.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что на территории Республики Мордовия создана необходимая правовая база, позволяющая реализовать гарантированное Конституцией Российской Федерации право на получение некоторыми категориями граждан юридической помощи бесплатно; функционируют основные субъекты оказания помощи (адвокаты, нотариусы, некоммерческие организации, юридические клиники).

Оказание гражданам бесплатных правовых услуг – важный элемент правового просвещения населения республики, требующий координации деятельности всех участников системы бесплатной юридической помощи. В связи с этим для

---

Порядок принятия решений об оказании бесплатной юридической помощи в экстренных случаях гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, принят органами государственной власти всех субъектов Российской Федерации, расположенных в пределах Приволжского федерального округа, в том числе и Республике Мордовия.

---

Республики Мордовия как быстро развивающегося субъекта Российской Федерации особенно важно усилить работу в данном направлении путем создания новых институтов оказания юридической помощи бесплатно, активного информирования населения о возможностях получения помощи и стабильного финансирования данных мероприятий путем компенсации расходов адвокатам, поддержки некоммерческих организаций, дополнительного финансирования вузов, осуществляющих клиническую юридическую подготовку студентов, и др.

Поступила 09.08.2013

---

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

---

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собр. законодательства РФ. – 2009. – № 4. – Ст. 445.
2. Конституция Республики Мордовия : принята Конституционным собранием Республики Мордовия 21 сентября 1995 г. // Изв. Мордовии. – 2011. – № 36–11.
3. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Рос. газета. – 2010. – № 168.
4. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Собр. законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6725.
5. Закон Республики Мордовия от 30 марта 2012 г. № 14-З «О бесплатной юридической помощи в Республике Мордовия» // Изв. Мордовии. – 2012. – № 47-15.
6. Постановление Правительства Республики Мордовия от 24 декабря 2012 г. № 507 «О реализации Закона Республики Мордовия от 30 марта 2012 г. № 14-З “О бесплатной юридической помощи в Республике Мордовия”» // Там же. – 2012. – № 200-70.
7. Постановление Правительства Республики Мордовия от 22 июля 2013 г. № 290 «Об установлении величины прожиточного минимума в Республике Мордовия за II квартал 2013 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/hotlaw/mordovia/487257/>.
8. Постановление Правительства Республики Мордовия от 4 октября 2013 г. № 425 «Об утверждении Республиканской программы «Старшее поколение» на 2014–2018 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/hotlaw/mordovia/500414/>.