

ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ ФИННО-УГОРСКИХ РЕГИОНОВ УРАЛО-ПОВОЛЖЬЯ в конце XX – начале XXI в.*

Г. А. КОРНИШИНА,

*доктор исторических наук, профессор кафедры истории России
ФГБОУ ВПО «МГУ им. Н. П. Огарёва»*

К. В. КОМАРОВ,

*аспирант кафедры истории России
ФГБОУ ВПО «МГУ им. Н. П. Огарёва»
(г. Саранск, РФ)*

Молодежь – объект национально-государственных интересов, один из главных факторов обеспечения развития государства и общества. Поддержка молодых людей, их привлечение к созидательному, активному участию в развитии общества и государства в формировании являются инвестицией стратегических ресурсов нации. В связи с этим представляет несомненный интерес изучение этапов становления и развития молодежной политики в различных регионах нашей страны, в том числе в финно-угорских республиках Урало-Поволжья. В данной статье эта проблематика будет рассмотрена нами в сравнительном контексте на примере Мордовии, Удмуртии и Марий Эл.

Началом формирования основ современной молодежной политики в Республике Мордовия стало принятие 12 ноября 1996 г. Закона РМ «О государственной молодежной политике в Республике Мордовия». Многие его положения в дальнейшем вошли в федеральные нормативные документы. На основании этого закона правительством республики было принято решение об образовании Совета по координации молодежных программ при Главе Республики Мордовия и Комитета

по делам молодежи, который впоследствии получил статус государственного [6]. Деятельность указанных структур с самого начала была направлена на создание и поддержку детских, юношеских и молодежных общественных организаций, объединений и движений, в том числе студенческих, крупнейшими из которых являются организации Мордовского государственного университета им. Н. П. Огарева и Мордовского государственного педагогического института им. М. Е. Евсевьева.

Активное формирование молодежных организаций началось в 1996–1997 гг. благодаря поддержке молодежных инициатив Главой Республики Мордовия и содействию им на государственном и муниципальном уровнях. В настоящее время в Мордовии насчитывается более 100 некоммерческих молодежных организаций и учреждений, которые действуют практически в каждом районе. Руководство республики оказывает им большую финансовую помощь. По данному показателю (на душу населения) Мордовия входит в первую тройку регионов России. За десятилетие финансирование молодежных организаций из республиканского бюджета увеличилось в 56 раз [4].

Одним из ключевых направлений молодежной политики является улучшение положения в сфере трудоустройства мо-

*Статья подготовлена и опубликована в рамках ГБ Фундаментальной НИР Мордовского государственного университета им. Н. П. Огарева № 53/4-12 «Финно-угры России: опыт системного анализа».

лодых людей. С этой целью в середине 1990-х гг. стали разрабатываться и формироваться концепции, проекты, программы занятости молодежи. Возникла необходимость создания определенной системы деятельности органов государственной власти, организаций, учреждений и ведомств по содействию в решении данной проблемы. С 1996 г. в сфере трудоустройства молодежи в рамках региональной программы «Молодежь Республики Мордовия» реализуются проекты совместно с Министерством труда и занятости РМ. В частности, благодаря федеральным республиканским программам «УМНИК», «Старт», «БИТ» («Бизнес инновационных технологий») и др. активно поддерживается молодежный малый бизнес, ежегодно проводится конкурс молодых предпринимателей «Перспектива», с апреля 2008 г. работает федеральный образовательный проект «Молодежная школа предпринимательства». Помощь молодежному предпринимательству оказывают Государственное учреждение «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия», Некоммерческая организация «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Республики Мордовия», «Дом малого бизнеса» [2].

Молодежные организации республики ведут активную работу в патриотическом, культурно-творческом, этнокультурном, эколого-просветительском и эколого-практическом направлениях, а также в области пропаганды здорового образа жизни, донорства, поддержки социально незащищенных слоев населения. Данная деятельность осуществляется в рамках нескольких программ. Программа «Память» нацелена на сохранение культурной преемственности, освоение традиций своего народа. Программа «Милосердие» имеет целью возрождение отечественных традиций благотворительности: помощь детям-инвалидам, сиротам; шефство над детскими садами; выезды в дома престарелых и инвалидов, медицинские учреждения; организацию социально-реабилитационной работы, проведение

профориентационных мероприятий. Программа «Живи, Земля» направлена на развитие экологической культуры и экологического мышления. Программа «Радость» предполагает организацию и проведение праздников, фестивалей, соревнований, турниров, дискотек, экскурсий в музеи.

Таким образом, наиболее активно молодежь Мордовии проявляет себя в социальной сфере, что предопределило наличие таких общественных объединений, как Ассоциация «Милосердие», Союз педагогических отрядов, строительные отряды, Красный Крест и т. п. Что же касается ее участия в политической жизни республики и страны, то оно практически отсутствует. В РМ почти не создаются молодежные общественно-политические организации. До 2008 г. наиболее известным подобным объединением было молодежное движение «НАШИ», но к настоящему времени оно расформировано. Сегодня единственным политическим объединением молодежи остается «Молодая Гвардия», действующая при партии «Единая Россия».

К основным формам деятельности молодежи в общественно-политической жизни РМ можно отнести участие в круглых столах, организуемых политическими движениями и представителями администрации, как правило, безрезультативных; во встречах с депутатами в предвыборный период, а также в проведении агитационной работы во время избирательных кампаний; участие в качестве «массовки» на республиканских и городских мероприятиях [2].

Важную роль в данных обстоятельствах играет общая деполитизация молодежи. Незрелая политическая культура в молодежной среде, проявляющаяся в незнании государственной идеологии, программ партий, отсутствии адекватной ориентации в происходящих политических событиях, низкий интерес к вопросам политической жизни общества приводят к снижению ее активности в данной сфере. В связи с этим практически все способы легитимного взаимодействия молодежи с властью являются формаль-

ными. Примером этого может служить деятельность Общественной молодежной палаты при Государственном Собрании РМ. Она была создана для налаживания конструктивного диалога между молодежными организациями и государственными структурами. В ее задачи входят формирование правовой и политической культуры молодых граждан; проведение экспертизы законодательных актов по молодежной проблематике; содействие деятельности Государственного Собрания РМ в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи. К сожалению, Молодежная палата пока слабо справляется со своими задачами [1].

Среди негативных черт, которыми характеризуются молодежные общественные объединения и организации, можно отметить деформацию приоритетов лидеров и актива, проявляющуюся в доминанте «действия» над деятельностью. Очевидно, что гораздо больший общественный резонанс вызывают разовые массовые акции, нежели планомерная ежедневная работа, которая оказывается результативной, но не привлекательной как для амбиций актива организаций, так и для СМИ. Не всегда цели и работа организации направлены на формирование таких значимых личностных черт, как критическое мышление, стремление делать и помогать. Они сами по себе хороши, но бессмысленны без учета и анализа реальной ситуации и первостепенных социальных проблем [5].

Дальнейшие перспективы развития молодежного движения в нашей республике связаны с повышением квалификации его участников в избранной области волонтерской работы, обменом опытом на региональных, всероссийских, международных конференциях и семинарах. Многие молодежные организации стали придавать все большее значение сотрудничеству с прессой, предоставлению объективной информации о своей деятельности в СМИ, что способствует созданию позитивного имиджа добровольчества, более быстрому и эффективному решению острых социальных проблем.

По сравнению с Мордовией в республике Марий Эл координация и реализация молодежной политики на государственном уровне начались чуть позже, в 2004 г., когда было создано Управление по молодежной политике Министерства образования и науки Республики Марий Эл. Свою деятельность оно осуществляет в рамках межведомственного взаимодействия, которое обеспечивается участием специалистов по делам молодежи в работе межведомственных комиссий, советов, рабочих групп по вопросам, касающимся проблем и интересов молодежи. С целью государственно-общественного управления молодежной политикой при органах исполнительной власти и представительных органах муниципальных образований созданы молодежные консультативно-совещательные структуры, в том числе советы молодежи при администрации муниципального образования, советы молодежи при администрациях сельских и городских поселений, советы работающей молодежи. Субъектом общественно-государственного партнерства являются также молодежные парламенты, действующие на муниципальном уровне.

Деятельность названных структур охватывает практически все сферы жизни молодежи. Об этом свидетельствует тот факт, что в настоящее время на республиканском и муниципальном уровнях в сфере молодежной политики реализуются целевые программы «Допризывная подготовка молодежи», «Жилье для молодой семьи», «Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность», «Патриотическое воспитание граждан в Республике Марий Эл», «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту», «Профилактика правонарушений среди молодежи» и др.

Приоритетным направлением молодежной политики в республике является духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи. Организация патриотической работы осуществляется в рамках Государственной программы «Па-

триотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011–2015 годы» и Республиканской целевой программы «Патриотическое воспитание граждан Республики Марий Эл на 2011–2015 годы». В системе патриотического воспитания значительное место отводится популяризации военно-прикладных видов спорта, физической культуры среди молодежи допризывного возраста, подготовки молодежи к воинской службе. На решение жилищных проблем молодых семей нацелены республиканские целевые программы «Жилье для молодой семьи» на 2004–2010 годы и «Жилье для молодой семьи» на 2011–2015 годы. В муниципальных образованиях Республики Марий Эл приняты муниципальные программы «Обеспечение жильем молодых семей».

В данном регионе с 2008 г. активно реализуется проект «Развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи в Республике Марий Эл». При этом используются различные механизмы развития молодежного добровольчества: нормативно-правовой, организационный, экономический, информационный и мотивационный (система стимулирования). Основными направлениями работы молодых добровольцев в республике являются помощь пожилым людям, помощь семье и детям, поддержка людей с инвалидностью, пропаганда здорового образа жизни, донорство, охрана культурно-исторического наследия, экология и благоустройство.

Что касается производственной сферы, то здесь также имеются определенные достижения. Так, в Оршанском муниципальном районе с 2006 г. проводится районный конкурс «Молодой труженик сельского хозяйства» по номинациям «Лучший молодой комбайнер», «Лучший молодой тракторист», «Лучший молодой водитель». 5 мая 2011 г. постановлением Правительства Республики Марий Эл № 140 утверждена Республиканская целевая программа «Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность в Республике Марий Эл на

2011–2015 годы». Основной целью программы провозглашено формирование на территории Республики Марий Эл системы мер, направленных на вовлечение молодых людей в предпринимательскую деятельность. Для этого в рамках программы предусматривается оказание информационной, образовательной, финансовой и инфраструктурной поддержки молодым людям, которые решили стать предпринимателями [7].

В Удмуртии формирование государственной молодежной политики началось с 1997 г. с принятием, как и в Республике Мордовия, Закона «О государственной молодежной политике в Удмуртской Республике». Так же был организован Государственный комитет по делам молодежи, который в 2009 г. был реорганизован в министерство.

Как и во многих национальных регионах России, структура государственной молодежной политики в Удмуртии стабильна. Ее основные направления определяются Законом Удмуртской Республики «О государственной молодежной политике в Удмуртской Республике», республиканскими целевыми программами: «Молодежь Удмуртии» на 2010–2013 гг., «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Удмуртской Республики» на 2010–2014 гг., «Дети Удмуртии» на 2009–2012 гг., «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Удмуртской Республике» на 2010–2014 гг., «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи в Удмуртской Республике (2011–2015 гг.)».

В результате реализации программ по патриотическому, гражданскому воспитанию молодежи увеличилось количество членов клубов, поисковых отрядов, кадетских классов (2009 г. – 90 тыс. чел., 2010 г. – более 100 тыс., 2011 г. – 130 тыс. чел.). На базе Ижевского аэроклуба ДОСААФ России создан Региональный центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе, что позволит осуще-

ствлять патриотическое воспитание, подготовку к службе в армии юношей призывного возраста в количестве 5 000 чел. ежегодно.

Важную роль в становлении и развитии молодежной политики в Удмуртии, как и в Мордовии, играют молодежные общественные объединения. Здесь существует 32 молодежных объединения, в которых насчитывается 78 тыс. чел. С целью пропаганды межнационального толерантного отношения и межэтнического взаимодействия Ассоциацией молодежных национально-культурных объединений Удмуртии «Вместе» реализуется республиканский молодежный проект «Межнациональный контакт». В его рамках в ряде районов действуют Центры национальных культур и отделения национально-культурных объединений. Привлечение молодежи к деятельности в студенческих трудовых отрядах является одной из ключевых задач Удмуртского регионального отделения молодежного общероссийского общественного движения «Российские студенческие отряды». В республике работают 80 отрядов, сформированных на базе учебных заведений городов и районов, лучшие из них трудились на объектах XXII Олимпийских зимних игр в Сочи, Екатеринбурге, на Всероссийской студенческой стройке. Профилактику асоциального поведения в молодежной среде, пропаганду здорового образа жизни осуществляют 308 волонтерских отрядов,

специалисты бесплатного круглосуточного детского Телефона доверия с единым общероссийским телефонным номером [3].

Таким образом, становление и развитие молодежной политики в финно-угорских регионах Урало-Поволжья происходят в основном в одних и тех же направлениях, хотя наблюдаются и некоторые различия. Они состоят в том, что в Мордовии и Удмуртии работа с молодежью осуществляется в основном через деятельность общественных организаций, а в Марий Эл главенствующая роль в этой сфере принадлежит Управлению молодежной политики Минобрнауки республики. Комплексы же целевых программ, направленных на поддержку молодого поколения, сходны по своей сути и формам реализации во всех трех республиках.

В заключение хотелось бы отметить, что роль общественных объединений в современном социуме возрастает, хотя позиции их пока не так весомы, как представляются в отчетах руководителей молодежных организаций. Упрочнение позиций будет зависеть от скоординированности действий организаций, интенсивности обучения их членов социальному проектированию, фандрайзингу, основам PR и т. п. Долгосрочное функционирование таких организаций должно опираться на формирование нравственных качеств молодых людей посредством социально значимой деятельности.

Поступила 14.09.2013

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Балыкова, Е. В.* Молодежь в политической жизни региона // Регионология. – 2009. – № 1. – С. 240–248.
2. *В Мордовии* создана «Молодежная школа предпринимательства» // Изв. Мордовии. – 2008. – 28 мая. – С. 4.
3. *Государственная* молодежная политика в Удмуртии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://nasha-molodezh.ru/молодежная_политика/gosudarstvennaja_molodjzhnaja_politika_v_udmurtii.html.
4. *Государственный* комитет РМ по делам молодежи [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mol-rm.ru/goskomitet>. – Загл. с экрана.
5. *Клюева, О.* Общественной молодежной палате Мордовии исполнилось 10 лет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://izvmor.ru/news/view/14952>.
6. *О государственной* молодежной политике в Республике Мордовия : Закон Республики Мордовия от 12 ноября 1996 г. № 36-3 // Изв. Мордовии. – 1996. – 14 нояб. – № 214.
7. *Реализация* государственной молодежной политики в муниципальных образованиях Республики Марий Эл [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dm-mari.ru/main/217-realizaciya-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-v-municipalnyh-obrazovaniyah-respubliki-mariy-el.html>.