

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОГРАММНО- ЦЕЛЕВОГО МЕТОДА В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ ЖИВОТНОВОДСТВА (на примере Республики Мордовия)

Л. П. ПОТАПОВА,

кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и организации производства ФГБОУ ВПО «МГУ им. Н. П. Огарёва»

В. Н. ЯШКИНА,

*кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и организации производства ФГБОУ ВПО «МГУ им. Н. П. Огарёва»
(г. Саранск, РФ)*

Животноводство является одной из важнейших отраслей сельского хозяйства Республики Мордовия. На его долю в структуре валовой продукции сельского хозяйства региона приходится 55 %. Государственной программой РМ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг.» предусматривается увеличение производства скота и птицы на убой до 176,3 тыс. т в живой массе; увеличение производства молока – до 556 тыс. т [2, 17]. Между тем за последние годы происходит снижение численности поголовья крупного рогатого скота. К началу 2013 г. по сравнению с 2006 г. на сельскохозяйственных предприятиях поголовье коров уменьшилось на 7 %, в личных подсобных хозяйствах – на 40 % [3, 4].

Одной из причин такой ситуации является высокий уровень заболеваемости и падежа животных. В 2012 г. по разным факторам пало 6 276 голов крупного рогатого скота. Наиболее распространенными болезнями данной категории животных на территории Мордовии являются туберкулез (3,6 % к общему числу животных, заболевших инфекционными болез-

нями), трихофития (заболело 241 животное), лейкоз (49); ротавирусная инфекция (заболело 72 и пало 15 животных), колибактериоз (50 и 13 соответственно); вирусная диарея (44 и 20) [1, 7].

В настоящее время существует повышенный риск распространения на территории Российской Федерации карантинных и особо опасных болезней, общих для человека и животных (зооантропонозов).

Для стабилизации ситуации и дальнейшего роста объемов производства животноводческой продукции требуется улучшить эпизоотическое и ветеринарно-санитарное благополучие Республики Мордовия. Под эпизоотическим благополучием понимается отсутствие на определенной территории заразных и иных болезней животных, под ветеринарно-санитарным – безопасное обращение технического, продовольственного сырья и продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок, лекарственных средств для животных, обеспеченное проведением комплекса ветеринарно-санитарных мероприятий и выполнением ветеринарно-санитарных правил.

Эпизоотическая безопасность Республики Мордовия – непереносимое усло-

вие устойчивого развития животноводства и беспрепятственного выхода отечественной продукции на внешние рынки. Она обеспечивает защиту населения от болезней, общих для человека и животных либо возникающих при потреблении небезопасной в ветеринарном отношении животноводческой продукции, а также повышает инвестиционную привлекательность животноводческих хозяйств и создает условия для развития торговли.

Для стабилизации ситуации и дальнейшего роста объемов производства животноводческой продукции требуется улучшить эпизоотическое и ветеринарно-санитарное благополучие Республики Мордовия.

Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия и контроль за ним осуществляет Республиканская ветеринарная служба РМ. В числе ее основных задач – предупреждение заноса на территорию республики особо опасных болезней животных, а в случае возникновения заболеваний – их ликвидация. Благодаря целенаправленной работе специалистов службы эпизоотическая ситуация в Республике Мордовия отличается стойким благополучием. Однако угроза заноса карантинных и особо опасных болезней, в том числе общих для человека и животных, на сегодняшний день вполне реальна. В связи с этим необходимо обеспечить крепкую материально-техническую базу и высокий кадровый профессионализм всех структурных подразделений службы (станций по борьбе с болезнями животных, ветеринарных лабораторий, лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы и др.).

Тем не менее анализ материально-технического обеспечения учреждений ветеринарной службы РМ свидетельствует об их недостаточном оснащении оборудованием. Его износ на ветеринарных станциях и в лабораториях составляет

100 %. Основное оборудование учреждений снято с производства и не подлежит ремонту из-за отсутствия запасных частей. В создавшихся условиях невозможно своевременная и точная диагностика болезней, опасных для человека и животных.

Ветеринарные учреждения размещаются в непригодных помещениях, некоторые из них являются ветхими, многие нуждаются в капитальном ремонте и реконструкции. Из-за их неуккомплектованности дезинфекционными установками Комарова становится невозможной обязательная дезинфекция животноводческих помещений. Это может привести к возникновению стационарных очагов инфекционных болезней животных. Потребность в установках Комарова на 1 сентября 2013 г. составляла 22 шт. Имеющиеся специальные автомобили характеризуются практически 80 % изношенностью, 48 % из них исчерпали свой ресурс [1, 9].

Для достижения принципиально нового уровня деятельности государственной ветеринарной службы, сопоставимого по основным показателям с лучшими мировыми аналогами, требуется не только модернизация ветеринарной инфраструктуры и широкое внедрение в практику информационных технологий. Необходимые условия – укрепление кадрового состава ветеринарных учреждений, привлечение в них выпускников профильных учебных заведений, повышение социальной защищенности работников.

По состоянию на 1 сентября 2013 г. в государственных ветеринарных учреждениях РМ работало 933 чел., из них 357 ветеринарных врачей и 137 ветеринарных фельдшеров. Обеспеченность кадрами составила: по врачам – 91 %, по фельдшерам – 84 %. В Ковылкинском и Ромодановском районах обеспеченность ветеринарными врачами не превышает 80 %, в Ромодановском и Кочкуровском районах очень низкая обеспеченность ветеринарными фельдшерами (20 и 33 % соответственно). Возраст третьей части сотрудников превышает 50 лет, молодые

специалисты составляют около 10 %. Это связано в первую очередь с низким уровнем материального стимулирования работников. Кроме того, на сельскохозяйственных предприятиях трудится 185 ветеринарных врачей (уровень обеспеченности – 60 %) и 102 ветеринарных фельдшера (57 %) [1, 10].

Своевременное повышение квалификации специалистов, создание благоприятных условий работы будут способствовать закреплению кадров в государственных учреждениях.

На развитие ветеринарной службы РМ требуются значительные ассигнования из федерального и республиканского бюджетов, средства сельскохозяйственных предприятий. Для комплексного решения проблемы необходимо использовать программно-целевой метод. Он подразумевает систему согласованных по срокам, ресурсам и исполнителям мероприятий (социально-экономических, производственных, финансовых, научно-исследовательских, организационно-хозяйственных и др.), обеспечивающих достижение поставленной цели наиболее эффективными путями. С учетом данных требований был разработан проект ведомственной программы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия Республики Мордовия на 2014–2016 гг.».

Задачи, решаемые в рамках программы:

- организация и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных;
- повышение квалификации специалистов учреждений Ветеринарной службы РМ;
- совершенствование системы информационного обеспечения Ветеринарной службы, автоматизация ветеринарного учета и регионального ветеринарного надзора.

Затраты на реализацию программы составят 265 024,78 тыс. руб., в том числе за счет средств бюджета Республики Мордовия – 136 407,98 тыс. руб., внебюджетных источников – 128 616,80 тыс. руб. Ее

выполнение позволит достичь к 2016 г. следующих показателей:

- сохранение и увеличение поголовья крупного рогатого скота, свиней, овец, птицы; снижение падежа животных от особо опасных болезней на 48 % к уровню 2013 г.;
- улучшение эпизоотической ситуации по инфекционным и инвазионным болезням животных, снижение уровня заболеваемости крупного рогатого скота на 16,5 %, свиней – на 12,5 %;
- охрана здоровья граждан от болезней, общих для человека и животных, недопущение случаев заболевания людей через продукты животного и растительного происхождения;
- укрепление и модернизация материально-технической базы государственных учреждений Ветеринарной службы Республики Мордовия [1, 3].

Оценка эффективности вложения средств в программные мероприятия основана на сравнении с размером возможного ущерба. Экономический ущерб в случае возникновения и распространения инфекционных и инвазионных болезней определяется исходя из стоимости лечения заболевших животных, потерь от снижения их продуктивности и затрат, связанных с лечением и реабилитацией больных людей.

Оценка экономических затрат, связанных с лечением заболевших животных, может быть рассчитана следующим образом:

$$Y_{лж} = \sum_{i=1}^n \left(\sum_{j=1}^m P_j * K * C_j \right),$$

где n – количество видов сельскохозяйственных животных; m – количество видов болезней сельскохозяйственных животных; P_j – поголовье животных, заболевших j -м видом болезни, гол.; K – доля животных, подверженных заболеванию, %; C_j – стоимость лечения одного животного по j -му виду болезни, руб.

Доля животных, которые могут подвергнуться заболеваниям, колеблется от 30 до 70 %; стоимость лечения составляет

от 300 до 1 900 руб. в расчете на 1 гол. Исходя из этого сумма возможного ущерба составит 915,7 млн руб.

Заболееваемость животных инфекционными и инвазионными болезнями приводит к резкому снижению их продуктивности. Так, например, фасциолез крупного и мелкого рогатого скота приводит к снижению молочной продуктивности на 10–40 % (в зависимости от степени зараженности); при средней степени поражения от каждых 100 зараженных коров недополучают 18–20 т молока в год. Потери в привесах молодняка снижаются до 15 %.

Экономический ущерб при дикроцелиозе складывается из уменьшения надоев молока, выхода мяса и снижения его качества; выбраковки печени. Так, молочная продуктивность больных коров снижается на 106 кг, масса тела молодняка – на 5,6–27,3 кг, а выбраковка пораженной печени на 1 животное составляет 1,8–3,6 кг.

Оценка экономических затрат, связанных со снижением продуктивности заболевших животных, рассчитывается по формуле

$$У_{нжс} = \sum_{i=1}^n \left[\sum_{j=1}^m П_j * K * \Delta П P_j * C_i \right],$$

где n – количество видов сельскохозяйственных животных; m – количество видов болезней сельскохозяйственных животных; $П_j$ – поголовье животных, заболевших j -м видом болезни, гол.; K – доля животных, подверженных заболеванию, %; $\Delta П P_j$ – снижение продуктивности по j -му виду заболевания; C_i – стоимость единицы продукции i -го вида животных, руб.

В целом по Республике Мордовия возможный ущерб от снижения продуктивности животных оценивается в 1 430,8 млн руб.

Среди инфекционных болезней наибольшую опасность для населения представляют трихофития, сальмонеллез, рожа, хламидиоз. При отсутствии противозооотических мероприятий в зоне риска окажется около 10 % сельского населения Мордовии.

Оценка экономических затрат, связанных с лечением и реабилитацией заболевших людей, определяется следующим образом:

$$У_{л} = \sum_j^m Ч * K_j * Д_j * C_j,$$

где $Ч$ – численность населения Республики Мордовия; K_j – коэффициент доли населения, находящегося в зоне риска; $Д_j$ – количество дней лечения в стационаре; C_j – стоимость 1 койко-дня лечения больных.

Средняя продолжительность лечения больных инфекционными болезнями составляет 20 дней, стоимость 1 дня пребывания в стационаре – 2 105 руб. Предотвращенный ущерб от заболеваний населения составит 150,7 млн руб.

Экономический эффект от реализации программы достигнет 2 232,2 млн руб., отдача на 1 руб. вложенных средств – 8,42 руб.

Таким образом, использование программно-целевого метода в решении проблем животноводства позволит обеспечить стабильное функционирование этой отрасли, снизить риск возникновения чрезвычайных ситуаций на территории Республики Мордовия, улучшить санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и социально-экономическую ситуацию в регионе.

Поступила 24.11.2013

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Ведомственная* программа «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия Республики Мордовия на 2014–2016 годы»: проект.
2. *Государственная* программа Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://agro.e-mordovia.ru/gos-programm/respprog.php>.
3. *Учет скота в Республике Мордовия на 1 января 2013 года* // Статистический бюллетень № 314 / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия. – Саранск, 2013. – 52 с.