

## МЕСТО И РОЛЬ НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В КОНСОЛИДАЦИИ ФИННО-УГОРСКИХ НАРОДОВ

---

### **Н. Н. АЗИСОВА,**

*кандидат социологических наук, доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Средне-Волжского (г. Саранск) филиала ФГБОУ ВПО «Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации»*

### **А. Н. ЧЕКУШКИН,**

*кандидат исторических наук, докторант кафедры всеобщей истории и мирового политического процесса ФГБОУ ВПО «МГУ им. Н. П. Огарёва» (г. Саранск, РФ)*

Становление и развитие гражданского общества составляют одну из главных задач современного российского социума. Национальная консолидация наряду с включением институтов гражданского общества в процессы модернизации экономики и других сфер жизни является приоритетной задачей государства. Значительная роль в развитии в России гражданского общества принадлежит регионам. Во многом благодаря деятельности общественных организаций формируется конструктивный диалог власти и общества, формируется инфраструктура, обеспечивающая успешную повседневную деятельность общественных структур.

Концепция основных направлений реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Республике Мордовия представляет собой систему современных принципов и приоритетов, учитывающую национальные интересы всех ее народов, способствующую развитию их самобытности и равноправного сотрудничества, направленную на использование исторического потенциала каждого народа в интересах и во благо всей многонациональной Мордовии.

Национальные институты гражданского общества на региональном уровне позво-

ляют гражданам совместно вырабатывать цели и достигать их, соединяя собственные усилия, вступая в диалог с другими общественными структурами, бизнесом и носителями власти, отстаивая свои принципы в публичном пространстве.

Приоритетным направлением деятельности по реализации государственной национальной политики в Мордовии являются создание условий для консолидации многонационального и многоконфессионального сообщества республики и дальнейшее повышение ее имиджа в Российской Федерации и финно-угорском сообществе. Консолидация многонационального сообщества во многом происходит за счет взаимодействия органов государственной власти и гражданского общества: Общественной палаты Республики Мордовия, Координационного совета Республики Мордовия по демографической и миграционной политике, Общественного совета по развитию православной культуры при Главе Республики Мордовия, Экспертно-консультативного совета по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Министерстве по национальной политике Республики Мордовия.

Органами исполнительной власти Республики Мордовия совместно с национально-

культурными объединениями республики и другими институтами гражданского общества ведется активная деятельность по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в регионе, а также по этнокультурному развитию народов, проживающих на его территории. Этому способствует большая работа по изучению и пропаганде исторического наследия мордовского, русского, татарского и других народов, населяющих республику, их приобщению к собственным национально-культурным традициям, созданию атмосферы диалога культур, толерантности, расширению диапазона межнационального и межрегионального сотрудничества, направленной на формирование общероссийской гражданской идентичности.

В настоящее время численность населения Мордовии составляет 834 755 жителей (по данным переписи населения 2010 г.) – представителей 119 национальностей: русские (443 737 чел., или 53,2 % общей численности населения республики); мордва (333 112 чел., или 39,9 %); татары (43 392 чел., или 5,2 %); украинцы (3 185 чел., или 0,4 %); армяне (1 342 чел., или 0,2 %); чувашаи (812 чел., или 0,1 %); белорусы (794 чел., или 0,1 %); азербайджанцы (707 чел., или 0,1 %) и др. [4].

Реализация государственной национальной политики Республики Мордовия строится на основе создания оптимальных условий и механизмов эффективного решения этнокультурных задач, в формировании и обеспечении которых принимают участие органы государственной власти и местного самоуправления, этнокультурные организации и отдельные граждане. Национальная структура республики в 2000-е гг. подверглась значительным трансформациям, в первую очередь за счет притока мигрантов из ближнего зарубежья. В результате в Мордовии сформировались относительно немногочисленные группы выходцев из республик Северного Кавказа и бывших союзных республик (узбеки, таджики, казахи, грузины, туркмены и т. д.). Так, в 2013 г. за счет мигрантов из стран СНГ численность населения Республики Мордовия увеличилась на 1 630 чел. [2].

Динамизм миграционных движений, связанных с массовым переселением людей, детерминирует множество экономических и социальных проблем (размещение и трудоустройство мигрантов; рост нагрузки на социальную инфраструктуру, в частности, детские сады, школы и больницы; различия национальных и культурных традиций). Он также оказывает дополнительное давление на рынок труда, что выражается в неконтролируемом потоке рабочей силы, входящей в противоречие с интересами граждан, проживающих в регионе, потерявших работу и претендующих на рабочие места, занятые мигрантами, прибывшими в Мордовию на заработки. Более того, мигранты сосредоточены в отраслях, привлекательных для местных жителей, – в торговле, сфере услуг, на транспорте, в строительстве. Работодателям выгодно нанимать на работу гастарбайтеров, которые согласны работать в плохих условиях и за небольшую плату [5].

В целях формирования толерантного отношения к мигрантам, уважительного и терпимого отношения населения к иностранным гражданам различных национальностей, повышения ответственности работодателей, привлекающих и использующих иностранную рабочую силу, при УФМС России по Республике Мордовия действует Общественно-консультативный совет, на заседаниях которого рассматриваются вопросы недопущения обострения ситуации на рынке труда в условиях финансового кризиса, предупреждения конфликтных ситуаций среди мигрантов и коренного населения, противодействия экстремистским проявлениям в республике. В работе совета принимают участие представители наиболее крупных предприятий и организаций, привлекающих иностранных работников к трудовой деятельности, представители национальных общественных организаций, средств массовой информации и др.

Основная задача государственной национальной политики – дать возможность каждому этносу самореализоваться посредством различных форм национально-культурного развития. Одной из таких форм экстерриториального самоопределения народов в России становится

ся национально-культурная автономия (НКА).

Ст. 1 Федерального закона от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ (с изм. и доп.) «О национально-культурной автономии» гласит: «Национально-культурная автономия в Российской Федерации... – это форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры...» [7].

НКА является своеобразным проводником национальной политики и особым инструментом сохранения и развития самобытности, культуры и традиций этнических групп и диаспор.

Стремление народов к сохранению своей национально-культурной самобытности в республике способствовало интенсивному развитию организаций, выполняющих ряд важных функций по созданию равноправных и взаимообогащающих отношений в пределах региона.

По состоянию на 1 июля 2014 г. в ведомственном реестре УФМС России по Республике Мордовия зарегистрировано 1 396 некоммерческих организаций (на 1 июля 2013 – 1 363, на 1 января 2014 – 1 378), в том числе: 596 общественных объединений, 469 религиозных организаций, 292 иных некоммерческих организации, 39 региональных отделений политических партий. Значительную их часть составляют общественные объединения (43 %). Доля религиозных организаций – 34 %, иных некоммерческих организаций – 21 %.

В настоящее время в регионе функционируют 23 национально-культурные общественные организации, 1 национально-культурная автономия регионального уровня – Региональная национально-культурная автономия татар Республики Мордовия «Якташлар», 2 национально-культурные автономии местного уровня: Местная национально-культурная автономия украинцев г. Саранска Респуб-

лики Мордовия, Местная еврейская национально-культурная автономия г. Саранска.

Среди региональных национальных общественных организаций особое место принадлежит Межрегиональному общественному движению мордовского (эрзянского и мокшанского) народа. Движение осуществляет свою деятельность в регионах Российской Федерации с компактным проживанием мордовского населения на принципах добровольного участия, равноправия, гласности и законности. Основными целями движения являются: 1) содействие укреплению мира и установлению общественного международного согласия на территории Российской Федерации и Республики Мордовия; 2) содействие консолидации и координации усилий общества в восстановлении, сохранении и укреплении генофонда мордовского населения России и Республики Мордовия; содействие сохранению и возрождению духовных и нравственных ценностей мордовского народа России и Республики Мордовия; 3) оказание всемерной поддержки развитию национальной истории, культуры и образования на территории Российской Федерации и Республики Мордовия; 4) реализация национально-культурных запросов мордовского (эрзянского и мокшанского) народа Российской Федерации и Республики Мордовия; 5) участие в разработке и реализации программ национального развития мордовского населения и регионов его компактного проживания. Участниками движения являются физические лица – граждане РФ, достигшие 18-летнего возраста, и юридические лица – общественные объединения, выразившие поддержку движению и активно принимающие участие в его деятельности. В настоящее время в состав движения входят 22 районных объединения по Республике Мордовия и свыше 25 национально-культурных обществ и центров в различных субъектах Российской Федерации. Члены Совета движения активно участвуют в работе многочисленных российских, международных общественных и политических форумов [1].

Следует отметить, что в большинстве регионов России с компактным проживанием мордовского населения национально-

культурных автономий регионального и местного уровней нет. В стране их всего шесть: в Московской, Пензенской, Ульяновской, Самарской областях, республиках Татарстан, Башкортостан. Нет мордовских национально-культурных автономий в Оренбургской, Саратовской, Нижегородской областях и еще в 40 регионах, где численность мокшан и эрзян превышает 1 000 чел. В регионах России 50 этнических общностей имеют 521 местную национально-культурную автономию. У татар их – 96, евреев – 75, немцев – 53, казахов – 25, украинцев – 23, чувашей – 15. Мордовия находится на последнем месте в Приволжском федеральном округе по количеству зарегистрированных НКА. По справедливому замечанию М. В. Мосина, нашей республике, серьезно заявившей о себе как о российском центре финно-угров, столь низкий показатель не к лицу [3].

Кроме вышеупомянутых национально-культурных автономий в Мордовии функционируют Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз армян России» в Республике Мордовия, Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийский азербайджанский конгресс» по Республике Мордовия, Молодежное общественное движение мордовского народа Республики Мордовия.

Своеобразную национальную нишу в РМ заняли женские неправительственные организации: Ассоциация мокшанских женщин «Юрхтава», Союз эрзянских женщин «Литова», Мордовская региональная общественная организация татарских женщин «Чулпан», которые способствуют развитию гражданского общества.

В настоящее время деятельность женских общественных организаций направлена на улучшение положения детей и женщин, укрепление престижа и роли семьи в обществе и государстве, на защиту материнства, детства и отцовства. Женские организации Республики Мордовия реализуют программы по защите репродуктивного здоровья и материнства, уделяют много внимания вопросам социального обеспечения нуждающихся женщин, ищут возможности пере-

квалификации женщин, потерявших работу, поддерживают семьи и популяризируют семейные ценности и традиции. Союз женщин Мордовии, например, оказывает содействие в повышении роли женщин в политической, экономической, культурной и социальной жизни общества, в защите их прав и интересов. В регионе активно реализуется подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», благодаря которой более 3 тыс. семей улучшили свои жилищные условия и около 2 тыс. – начали строительство собственных домов в сельской местности. Республика выступила на российском уровне опорной «площадкой» по созданию нормативно-правовой базы для реализации этой программы. Все это создает условия для развития гражданской активности в сфере поддержки семьи и женских инициатив [6].

Межконфессиональная ситуация в Мордовии характеризуется стабильностью и веротерпимостью. На территории республики зарегистрировано 454 религиозные организации, представляющих 10 конфессий. Доминирующей религией среди населения является православное христианство: в республике действует 396 (84 %) религиозных организаций, относящихся к Мордовской митрополии Русской православной церкви. Второе место по численности верующих среди населения занимает ислам: зарегистрировано 60 организаций (13 %). Количество организаций иной конфессиональной принадлежности – 13 (3 %). Несмотря на преобладание православия и, в меньшей степени, ислама, конфессиональный ландшафт республики достаточно разнообразен: здесь представлены практически все основные протестантские общины (баптисты, лютеране, адвентисты, пятидесятники и т. д.), а также небольшое число сторонников других религиозных конфессий. В целом межнациональные, межконфессиональные отношения оцениваются как устойчивые и весьма комфортные для проживания и жизнедеятельности представителей всех национальностей [5].

В консолидации многонационального общества, повышении национального самосознания важную роль играют народные праздники и традиции. При активном участии общественных организаций проводятся

ставшие уже традиционными национально-фольклорные праздники, такие как «Шум-брат, Мордовия!», «Акша келу», «Раськень озкс», «Велень озкс», «Сабантуй» и др.

Существующему межэтническому согласию во многом способствуют стабильная политическая обстановка в республике и реализуемая национальная политика, направленная на сохранение добрососедских межэтнических отношений, развитие национальной культуры и традиций всех народов.

Вместе с тем возрастающая привлекательность региона для мигрантов и необходимость их успешной социокультурной адаптации являются объективными предпосылками межнациональной и межконфессиональной напряженности. К тому же рост частоты, массовости и усложнение национальных конфликтов в России в последние годы свидетельствуют о важности проведения постоянной целенаправленной работы комплексного характера, разработки действенных мер по внедрению норм толерантного поведения во все сферы жизни общества. Комплексный подход, подкрепленный соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами, при объединении усилий правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления, институтов гражданского общества, средств массовой информации,

учреждений образования и культуры, позволит добиться повышения результативности государственного воздействия на формирование межнациональных и межконфессиональных отношений.

Проводя анализ межнациональных отношений сквозь призму гражданского общества в Республике Мордовия, следует отметить, что в регионе представлена мультикультурная модель взаимодействия органов государственной власти и гражданского общества, опирающаяся на осознание исторических традиций проживающих в республике народов, их культурно-бытовых особенностей жизни, опыта взаимоотношений. Национальная парадигма отражает этноисторические особенности и современную этносоциальную ситуацию в регионе и призвана способствовать формированию гражданского общества, где бы своевременно и максимально полно удовлетворялись национальные потребности отдельного человека и всех проживающих в республике народов. Повышение роли этнических сообществ в достижении социального партнерства, межнационального сотрудничества и кооперации, социализации этнокультурных групп, а также в снижении уровня конфликтности в межнациональных отношениях в конечном счете будет способствовать общественной стабильности, улучшению инвестиционной привлекательности региона, повышению качества жизни.

Поступила 05.09.2014

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Межрегиональное общественное движение мордовского (моксанского и эрзянского) народа* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://portal.do.mrsu.ru/community\\_events\\_people/organizations/?id=1287](http://portal.do.mrsu.ru/community_events_people/organizations/?id=1287). – Загл. с экрана. – Дата обращения: 09.01.2014.
2. *Миграция населения в Республике Мордовия за январь – октябрь 2013 года* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://mrd.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/mrd/ru/statistics/population](http://mrd.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/mrd/ru/statistics/population). – Загл. с экрана. – Дата обращения: 09.01.2014.
3. *Мосин, М. В.* О реализации Федеральных законов «О национально-культурной автономии» и «Об общественных объединениях» в РМ и регионах РФ с компактным проживанием мордовского народа // *Финно-угорский мир*. – 2011. – № 1. – С. 4–7.
4. *Национальный состав населения Республики Мордовия 2010 г.* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://mrd.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/mrd/ru/statistics/population](http://mrd.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/mrd/ru/statistics/population). – Загл. с экрана. – Дата обращения: 07.12.2011.
5. *Республиканская целевая программа «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Мордовия» на 2014–2020 годы* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minnac.e-mordovia.ru>. – Загл. с экрана. – Дата обращения: 09.01.2014.
6. *Состояние гражданского общества в Республике Мордовия в 2010–2011 годах* : аналит. докл. / отв. ред. В. А. Юрченков ; Общественная палата Республики Мордовия. – Саранск, 2012. – 72 с.
7. *Федеральный закон от 17 июня 1996 г. 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://garant.ru/135765/1/#block\\_1](http://garant.ru/135765/1/#block_1). – Загл. с экрана. – Дата обращения: 14.01.2014.