

ИНТЕГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ЭСТОНИИ: содержание и эволюция в конце XX – начале XXI в.

О. В. БАХЛОВА,

*доктор политических наук, профессор кафедры всеобщей истории
и мирового политического процесса
ФГБОУ ВПО «МГУ им. Н. П. Огарёва»
(г. Саранск, РФ)*

Эстония, как и другие финно-угорские страны, исторически входила в геополитическое пространство Российской империи / СССР. После их крушения она, юридически получив международную правосубъектность, пыталась выработать самостоятельный внешнеполитический курс и стратегию участия в интеграционных объединениях (в постбиполярный период). При этом одна из самых очевидных их констант и даже доминант, несмотря на продолжительное нахождение Эстонии в сфере влияния России и большой процент русскоязычного населения, актуальность внутреннего измерения гибкой интеграционной политики, – радикальный разрыв с бывшей «метрополией» и союзами, создаваемыми по ее инициативе.

С другой стороны, хотя Эстония лишь короткое время являлась формальным субъектом европейской политики (1918–1940 гг.), после обретения независимости от СССР она поставила перед собой в качестве главной цели «возвращение» в Европу через вовлечение в евро-атлантические структуры. Соответственно стала определяться система приоритетов ее интеграционной политики. Поскольку Конституция Эстонской Республики (ЭР) была принята до реализации указанной цели, наиболее значимы здесь официальные документы в области обеспечения национальной безопасности и евроинтеграционной стратегии ЭР. В Конституции страны находится общее указание ст. 121 главы IX «Международные отношения

и международные договоры», фиксирующей полномочия Рийгикогу (Парламента), по ратификации и денонсации ее договоров, в том числе тех, по которым Эстонская Республика присоединяется к международным организациям или союзам [3].

Согласно Концепции национальной безопасности Эстонской Республики 2004 г., членство в Европейском Союзе (ЕС) и Организации Североатлантического договора (НАТО) – «в союзах с общими демократическими принципами и целями» – главная гарантия национальной безопасности страны. В документе подчеркивается, что евро-атлантическое сотрудничество в области безопасности и развитие интеграции, включая расширение НАТО и ЕС, сократили угрозу крупномасштабных военных конфликтов в Европе, обеспечили устойчивость социального развития и экономического роста. Аналогичные положения содержатся в Концепции 2010 г., Стратегии национальной обороны 2011 г., Плане развития национальной обороны на период 2013–2022 гг. [4; 18–20].

Задачи внешней политики Эстонии, названные Министерством иностранных дел, включают существенную интеграционную составляющую. В частности, задача достижения «обеспеченности и неделимости безопасности, стабильности и предсказуемости международных отношений» предполагает «сильное и дееспособное НАТО» и «сильный Европейский Союз, результативную общую внешнюю политику и политику без-

опасности ЕС (ОВПБ) и общую политику безопасности и обороны (ОПБО)». Обеспечение предпосылок для развития экономики Эстонии, либеральные экономические отношения и пространство увязываются, среди прочего, с действующим внутренним рынком ЕС [2].

Таким образом, отчетливо выражен евро-атлантический вектор интеграционной политики Эстонии, который стал насыщаться комплексом практических мероприятий с начала 1990-х гг., после признания 28 августа 1991 г. европейскими сообществами ее независимости и установления официальных отношений. Еще до юридического прекращения существования СССР Эстония и ее западные партнеры продемонстрировали симметрию заинтересованности, что, вкупе с плюрализацией постсоветского пространства, серьезно облегчило процесс их присоединения к евро-атлантическим структурам.

В названном процессе следует выделить два основных этапа:

1) 1991–2003 гг. – подготовка Эстонии к вступлению в ЕС и НАТО, включившая следующие важнейшие шаги:

– начало участия в Совете североатлантического сотрудничества (ССАС) (с 1997 г. – в Совете евро-атлантического партнерства / СЕАП), с 1994 г. – в программе «Партнерство ради мира» (ПРМ);

– подписание (июль 1994 г.) и вступление в силу (январь 1995 г.) Договора о свободной торговле ЕС и Эстонии, Соглашения об ассоциированном членстве в ЕС (июнь 1995 г. – февраль 1998 г.);

– заявка о вступлении в ЕС (ноябрь 1995 г.);

– рекомендация Европейской комиссии о начале переговоров с Эстонией о членстве в ЕС (июль 1997 г.) и решение Люксембургского саммита Европейского совета о начале переговоров о присоединении с 6 странами, включая Эстонию (декабрь 1997 г.);

– начало переговоров о вступлении в ЕС Эстонии и еще 5 стран-кандидатов (март 1998 г.) и их завершение на Копенгагенском саммите ЕС (декабрь 2002 г.),

подписание соглашения о вступлении на Финском саммите (апрель 2003 г.);

– открытие «интенсивного диалога» по вопросам вступления с НАТО (1996 г.), итогом которого было признание Эстонии на Вашингтонском саммите возможным кандидатом в члены альянса (апрель 1999 г.); наряду с другими 8 кандидатами Эстония получила План действий по подготовке к членству;

– официальное приглашение на Пражском саммите НАТО, вместе с Болгарией, Латвией, Литвой, Румынией, Словакией и Словенией, начать переговоры о вступлении (ноябрь 2002 г.), после завершения которых Эстония приступила к работе в качестве наблюдателя в высшем руководящем органе НАТО – Североатлантическом совете, в других органах и рабочих группах НАТО (апрель 2003 г.);

2) с 2004 г. – полноправное членство и участие Эстонии в деятельности Евросоюза и НАТО, причем достаточно активное и диверсифицированное.

1 мая 2004 г., после завершения процедур ратификации соглашений о присоединении, Эстония наряду с другими 9 государствами стала членом ЕС, членом НАТО – после депонирования 29 марта 2004 г. документов о вступлении в организацию [8, 12]. Следовательно, произошел окончательный, легализованный «уход» Эстонии из прежнего геополитического пространства.

В отношении ЕС, как официально утверждается в Эстонии, государство зарекомендовало себя в качестве активного и конструктивного партнера, продолжая прагматическую политику дальнейшей интеграции. При этом отмечается важность политической стабильности и конкурентоспособности Союза на международной арене, а также внутри ЕС. Эстония формулирует свои интересы и намерения в разных сферах деятельности Союза. Основные направления политики ее участия в Европейском Союзе были определены в стратегическом рамочном документе «Политика Правительства Эстонии в ЕС на 2004–2006 гг.»,

позже – «Политика Эстонии в Европейском Союзе на 2007–2011 гг.», «Политика Эстонии в Европейском Союзе на 2011–2015 гг.» [14; 15; 21]. В них выражается стремление Эстонии содействовать прогрессу общих европейских интересов через достижение 5 основных целей: конкурентоспособность и открытость Европы; эффективная бюджетная политика; близость к гражданам, безопасность и защищенность; экономичность и устойчивое развитие; укрепление демократии и благосостояния во всем мире [10].

Эстония выступает за дальнейшее расширение Европейского Союза, считая, что перспектива членства в нем служит дополнительной мотивацией при осуществлении политических и экономических реформ, существенным фактором европейской безопасности и гармоничного развития в более широком масштабе. Как страна, относительно недавно интегрировавшаяся в ЕС, Эстония демонстрирует готовность поделиться своим опытом со странами-кандидатами. Помимо признанных кандидатов Эстония особо поддерживает Грузию в ее стремлении к евроинтеграции [10, 11].

Выделим некоторые сферы участия Эстонии в Евросоюзе.

Торгово-экономическая политика. Начиная с мая 2004 г. Эстония придерживается единой торгово-экономической политики ЕС. Страны ЕС являются крупнейшими торговыми партнерами Эстонии уже с середины 1990-х гг. Доля ЕС во внешнеторговом обороте Эстонии на современном этапе – около 70 %. Главные экспортные партнеры в рамках ЕС – Финляндия, Швеция, Латвия, Германия, Литва, Дания; импортные – Польша, Нидерланды, Франция. В сфере услуг основные партнеры Эстонии – также страны ЕС (70,4 % экспорта и 76,3 % импорта). Необходимо отметить, тем не менее, что в целом в пятерку основных партнеров Эстонии и в сфере торговых, и в сфере инвестиционных отношений входит Россия [1; 9].

Экономический и валютный союз (ЭВС). 1 мая 2004 г. Эстония стала членом ЭВС, а 27 июня 2004 г. присоединилась к европейской системе валютного курса. В зону евро Эстония вошла 1 января 2011 г., став на тот момент семнадцатым участником. Ее позиция предполагала, что евро даст Эстонии необходимый толчок для выхода из экономического кризиса и в дальнейшей перспективе обеспечит макроэкономическую стабильность [1].

Общая внешняя политика и политика безопасности (CFSP/ОВПБ). Эстония выражает заинтересованность в сильном, сплоченном и влиятельном на международной арене Европейском Союзе. Она намерена оказывать содействие развитию ОВПБ, а также военных и гражданских возможностей кризисного управления европейской безопасностью и оборонной политики (ESDP/ЕПБО).

Участие в ОВПБ и в операциях ЕПБО – основная часть политики национальной безопасности Эстонии. В соответствии со Стратегией европейской безопасности 2010 г. Эстония мотивирована целями уменьшить угрозы международной безопасности и обеспечить зону стабильности в регионах, непосредственно граничащих с Евросоюзом, и в дальнем зарубежье. Это следующие миссии и операции ЕС: EUPOL Afghanistan; EULEX Kosovo; EUFOR Althea (Босния и Герцеговина); EUPM (Босния и Герцеговина); EUMM Georgia (Грузия); EUJUST LEX (Ирак); EUNAVFOR – Operation ATALANTA. В составе Сил быстрого реагирования Европейского Союза Эстония участвует в Скандинавской боевой группе (Nordic Battlegroup – NBG) [7; 13; 16; 17].

Пространство внутренней безопасности с его ориентирами, детализированными Стокгольмской программой (2010–2014 гг.), – фундаментальные права и свободы человека, защита личных данных, предоставление политического убежища, визовые вопросы, полицейское сотрудничество, борьба против терроризма, управление кризисными ситуа-

циями, правовое сотрудничество в сфере гражданских и уголовных дел, кибербезопасность. Эстонией наиболее важными направлениями признаны киберзащита и борьба с кибератаками, эффективное обеспечение защиты личных данных, обработка данных авиатористов, предоставление политического убежища, функционирование Европейского IT-агентства [6].

Европейская политика соседства (ENP/ЕПС). В качестве целей Эстония заявляет защиту прав человека, содействие распространению демократических ценностей и созданию экономической стабильности. Она выражает заинтересованность в активной роли ЕС в соседних с Союзом странах и поддерживает укрепление ЕПС. Эстония расширила свое присутствие, а в дальнейшем намерена еще больше укрепить свое положение в нескольких целевых государствах ЕПС, реализуя в них, в первую очередь в Грузии, Украине и Молдове, различные совместные проекты сотрудничества [11].

Эстония поддерживает шаги, направленные на усиление координации действий ЕС и других международных организаций в разных областях. Что касается области безопасности, то здесь оговаривается необходимость партнерства ЕС и НАТО, в том числе в плане усиления военной мощи Европы.

Политика национальной безопасности Эстонии позиционируется как отвечающая обязательствам и правам членов НАТО, вытекающим из Североатлантического договора. Подчеркивается также, что подход Эстонии к вопросам обеспечения национальной безопасности находится в полном соответствии с принципами стратегической концепции НАТО [15; 18; 19].

Как член НАТО Эстония выделяет необходимые средства и прочие ресурсы для участия в деятельности Североатлантического союза и для выполнения своих обязательств, участвует в военной структуре альянса и совместном оборонном планировании. В Таллинне

находится Центр компетенции киберзащиты НАТО. Эстония поддерживает политику открытых дверей НАТО, заявляя о себе как о стороннице гибкого подхода к партнерству, что при необходимости позволяет сотрудничать со всеми странами на основе общих целей и интересов, а также расширения спектра обсуждаемых тем в соответствии с интересами альянса.

Политика национальной безопасности Эстонии позиционируется как отвечающая обязательствам и правам членов НАТО, вытекающим из Североатлантического договора.

Важная часть стратегии Эстонии – участие в миссиях и операциях НАТО: KFOR (Косово), ISAF (Афганистан), «Свобода Ираку» (2003–2008 гг.); NTM-I (Ирак) и др. С 2005 г. Эстония участвует в Силах быстрого реагирования (СБР) НАТО (NRF – NATO Response Force) [5–7].

Согласно официальной позиции Эстонии, НАТО – единственная эффективная международная организация в области безопасности. Внимание акцентируется на необходимости обеспечения способности альянса реагировать на угрозы независимо от места их возникновения, в том числе нетрадиционного характера, например терроризма. Эстония позитивно оценивает готовность НАТО иметь дело с новыми угрозами и участвовать в предотвращении международных конфликтов и в международном кризисном управлении.

Итак, интеграционная политика Эстонии фактически базируется на признании безусловной приоритетности, даже безальтернативности евроатлантического направления – активном участии в Европейском Союзе и НАТО, полной лояльности общим стратегическим подходам и действиям данных объединений. Они рассматриваются как структуры, взаимно дополняющие друг друга. Эстония по сравнению с Финлян-

дией и, особенно, Венгрией демонстрирует наивысшую степень поддержки системы санкций ЕС, введенных против России. В ее политическом сообществе доминирует убеждение в благоприятных перспективах как развития евро-атлантического интеграционного процесса, так и статуса и роли Эстонии в его рамках.

Характерно, что субрегиональный уровень интеграции в Северо-Восточной Европе – регионе Балтийского моря – по сути, понимается как подчиненный евро-атлантическому, причем такие интеграционные предпочтения обнаружились задолго до вступления в НАТО. Так, уже в Соглашении стран Балтии о создании совместного подразделения по поддержанию мира – Балтийского батальона по поддержанию мира (BALTBAT/БАЛБАТ) (1994 г.) – намечалась цель сотрудничества в сфере поддержания мира с НАТО и Западноевропейским союзом (ЗЕС), который позже был интегри-

рован в ЕС. Балтийская морская эскадра (BALTRON/БАЛТРОН), изначально (с 1998 г.) предназначенная для участия в международных операциях по поддержке мира, после интеграции стран Балтии в НАТО превратилась в тренировочную структуру противоминных частей морских сил НАТО. Регион Содружества Независимых Государств (СНГ), тем более, оказался на периферии внешней и интеграционной политики Эстонии. Внимание к нему проявляется либо в контексте отношений с Россией, с превалирующим негативным содержанием, либо – со странами, признаваемыми в евро-атлантическом дискурсе лидерами в развитии демократии, – Грузией и Украиной, в русле так называемой восточной политики ЕС. Ориентиром здесь также выступает расширение пространственных масштабов евро-атлантического интеграционного процесса и влияния евро-атлантических структур.

Поступила 01.04.2015

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК BIBLIOGRAPHY

1. *Внешнеэкономическая* политика Эстонии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vm.ee/?q=ru/node/9816>.
2. *Задачи* внешней политики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vm.ee/ru/zadachi-vneshney-politiki>.
3. *Конституция* Эстонской Республики от 28 июня 1992 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eesti.ee/rus/riik/pohiseadus>.
4. *Концепция* национальной безопасности Эстонской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://constitutions.ru/archives/5299>.
5. *Оборонная* политика Эстонии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kmin.ee/ru/kaitsepoliitika>.
6. *Политика* безопасности Эстонии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.estemb.kiev.ua/rus/politika_bezopasnosti.
1. *Foreign policy* of Estonia, available: <http://www.vm.ee/?q=ru/node/9816>.
2. *Objectives* of foreign policy, available: <http://vm.ee/ru/zadachi-vneshney-politiki>.
3. *Constitution* of the Republic of Estonia on 28 June 1992, available: <http://www.eesti.ee/rus/riik/pohiseadus>.
4. *National Security Concept* of the Republic of Estonia, available: <http://constitutions.ru/archives/5299>.
5. *Estonian defense policy*, available: <http://www.kmin.ee/ru/kaitsepoliitika>.
6. *Estonia Security Policy*, available: http://www.estemb.kiev.ua/rus/politika_bezopasnosti.
7. *Estonia security policy*, available: <http://www.vm.ee/?q=ru/node/9815>.
8. *Relations Chronology* between Estonia and the European Union, available: <http://www.estemb.lv/rus/ec>.
9. *Economic relations*, available: http://www.estemb.ru/estonia_i_rossija/ekonomitsteskie_otnosheniya.

7. *Политика безопасности Эстонии* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vm.ee/?q=ru/node/9815>.
8. *Хронология отношений Эстонии и ЕС* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.estemb.lv/rus/ec>.
9. *Экономические отношения* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.estemb.ru/estonia_i_gossija/ekonomitseskie_otnosheniya.
10. *Эстония в Европейском Союзе* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.estemb.lv/rus/ec>.
11. *Эстония вновь поддержала интеграцию Грузии в ЕС* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rosbalt.ru/exussr/2011/10/18/902235.html>.
12. *Эстония и НАТО – от партнерства к членству* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://nato.sitecity.ru/ltext_0811173419.phtml?p_ident=ltext_0811173419.p_0301104419.
13. *Civilian crisis management / EEAS* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.concilium.europa.eu/showPage.aspx?id=1346&lang=EN>.
14. *Estonia's European Union Policy 2007–2011* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.riigikantselei.ee/failid/ELPOL_2007_2011_EN.pdf.
15. *Estonia's European Union Policy 2011–2015* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://riigikantselei.ee/sites/default/files/content-editors/Failid/eesti_el_poliitika_eng.pdf.
16. *EU Common Security and Defence Policy* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.concilium.europa.eu/showPage.aspx?id=261&lang=EN>.
17. *EU Common Security and Defence Policy (CSDP). EU Operations: Overview of the mission and operations of the European Union May 2011* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.concilium.europa.eu/showPage.aspx?id=268&lang=EN>.
18. *National Defence Development Plan 2013–2022* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.kaitseministeerium.ee/files/kmin/nodes/13373_NATIONAL_DEFENCE_DEVELOPMENT_PLAN_2013.pdf.
19. *National Defence Strategy Estonia 2011* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.kaitseministeerium.ee/files/kmin/img/files/KM_riigikaitse_strateegia_eng\(2\).pdf](http://www.kaitseministeerium.ee/files/kmin/img/files/KM_riigikaitse_strateegia_eng(2).pdf).
20. *National Security Concept of Estonia 2010* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.vm.ee/sites/default/files/JPA_2010_ENG.pdf.
21. *The Estonian Government's European Union Policy for 2004–2006* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.riigikantselei.ee/failid/The_Government_s_European_Policy_for_2004_2006_FINAL.pdf.
10. *Estonia in the European Union*, available: <http://www.estemb.lv/rus/ec>.
11. *Estonia reiterated its support for Georgia's integration into the EU*, available: <http://www.rosbalt.ru/exussr/2011/10/18/902235.html>.
12. *Estonia and NATO – from partnership to membership*, available: http://nato.sitecity.ru/ltext_0811173419.phtml?p_ident=ltext_0811173419.p_0301104419.
13. *Civilian crisis management / EEAS*, available: <http://www.concilium.europa.eu/showPage.aspx?id=1346&lang=EN>.
14. *Estonia's European Union Policy 2007–2011*, available: http://www.riigikantselei.ee/failid/ELPOL_2007_2011_EN.pdf.
15. *Estonia's European Union Policy 2011–2015*, available: https://riigikantselei.ee/sites/default/files/content-editors/Failid/eesti_el_poliitika_eng.pdf.
16. *EU Common Security and Defence Policy*, available: <http://www.concilium.europa.eu/showPage.aspx?id=261&lang=EN>.
17. *EU Common Security and Defence Policy (CSDP). EU Operations: Overview of the mission and operations of the European Union May 2011*, available: <http://www.concilium.europa.eu/showPage.aspx?id=268&lang=EN>.
18. *National Defence Development Plan 2013–2022*, available: http://www.kaitseministeerium.ee/files/kmin/nodes/13373_NATIONAL_DEFENCE_DEVELOPMENT_PLAN_2013.pdf.
19. *National Defence Strategy Estonia 2011*, available: [http://www.kaitseministeerium.ee/files/kmin/img/files/KM_riigikaitse_strateegia_eng\(2\).pdf](http://www.kaitseministeerium.ee/files/kmin/img/files/KM_riigikaitse_strateegia_eng(2).pdf).
20. *National Security Concept of Estonia 2010*, available: http://www.vm.ee/sites/default/files/JPA_2010_ENG.pdf.
21. *The Estonian Government's European Union Policy for 2004–2006*, available: http://www.riigikantselei.ee/failid/The_Government_s_European_Policy_for_2004_2006_FINAL.pdf.