



Международное десятилетие языков коренных народов: история становления, правовые основы, механизмы реализации

Василий Николаевич Немечкин

*Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва,
Саранск, Россия*

Введение. Основной задачей данной статьи является исследование историко-правовых аспектов становления Международного десятилетия языков коренных народов (2022–2032 гг.), провозглашенного Генеральной Ассамблеей ООН, а также анализ документов, устанавливающих правовые основы и механизмы реализации данного десятилетия.

Материалы и методы. Методика исследования базируется на системном подходе. Автором применялись общенаучные (системный, анализ и синтез) и частнонаучные (историко-правовой, формально-юридический) методы познания. Материалом послужили основные международно-правовые документы, посвященные Международному десятилетию языков коренных народов. В ходе написания данной статьи был изучен широкий круг нормативных источников.

Результаты исследования и их обсуждение. В статье рассматриваются исторические этапы становления Международного десятилетия языков коренных народов, дается обзор международно-правовых документов и нормативных правовых актов Российской Федерации, составляющих правовые основы проведения десятилетия и реализации языковых прав коренных народов. Раскрываются основные механизмы управления, координации и реализации десятилетия, среди которых особую роль играют ЮНЕСКО, Глобальная целевая группа, обеспечивающая стратегическое руководство и надзор в областях планирования, реализации и мониторинга прогресса в достижении целей, установленных Глобальным планом действий. Данный план определяет стратегические рамки, описывает основные действия и руководства по реализации, мониторингу и оценке деятельности системы ООН, национальных правительств, организаций коренных народов, гражданского общества, научных кругов, частного сектора и других субъектов.

Заключение. Автор приходит к выводу, что на уровне международного сообщества сформировалось достаточно серьезное понимание необходимости сохранения и развития языков, реализации языковых прав коренных народов, чему будет способствовать проведение Международного десятилетия языков коренных народов. Декада предоставляет уникальную возможность для введения дополнительных мер поддержки, в том числе путем реформирования национального законодательства, подготовки языковых кадров, развития цифровых языковых технологий и т. д.

Ключевые слова: международное десятилетие, языковые права, коренные народы, международные стандарты

Для цитирования: Немечкин В. Н. Международное десятилетие языков коренных народов: история становления, правовые основы, механизмы реализации // Финно-угорский мир. 2023. Т. 15, № 2. С. 200–209. DOI: 10.15507/2076-2577.015.2023.02.200-209.

Введение

По данным Организации Объединенных Наций (ООН), из 6 700 языков, на которых говорят во всем мире, 40 % находятся под угрозой исчезновения. Коренные народы составляют менее 6 % населения планеты и говорят на более чем 4 000 языках мира¹. Большинство языков,

находящихся под угрозой исчезновения, — это языки коренных народов.

С правозащитной точки зрения язык представляет собой один из центральных элементов реализации прав человека и имеет большое значение для достижения устойчивого развития. Многочисленные

¹ См.: UN DESA Policy brief No. 151. February 10, 2023. URL: <https://www.un.org/development/desa/dpad/publication/un-desa-policy-brief-no-151-why-indigenous-languages-matter-the-international-decade-on-indigenous-languages-2022-2032/> (дата обращения: 10.05.2023).

исследования показывают, что языковые права рассматриваются в качестве фундаментальных прав человека [14–17]. Иными словами, язык выступает «ключом» к реализации многих прав человека, в том числе в сфере образования, судопроизводства, СМИ, экономической, экологической и других сферах.

ООН и ее специализированные учреждения и механизмы, такие как ЮНЕСКО, Постоянный форум ООН по вопросам коренных народов, Экспертный механизм ООН по правам коренных народов, Специальный докладчик по правам коренных народов, последовательно привлекают внимание к проблеме исчезновения языков коренных народов и призывают к действиям, направленным на защиту их языковых прав. Важным механизмом продвижения темы языков коренных народов, мобилизации партнеров и ресурсов для совместных действий во всем мире стало провозглашение Генеральной Ассамблеей ООН Международного года языков коренных народов (2019 г.) и Международного десятилетия языков коренных народов (2022–2032 гг.).

Усиление внимания к данной тематике связано прежде всего с кризисом языкового разнообразия человечества, проблемой исчезновения языков коренных народов. Во многих странах мира наблюдается тенденция уменьшения численности представителей коренных народов, владеющих родным языком, сокращения сферы его использования в профессиональной деятельности и быту. Кроме того, на уровне международного сообщества сформировалось достаточно серьезное понимание необходимости сохранения и развития языков, реализации языковых прав коренных народов, чему может способствовать проведение Международного десятилетия языков коренных народов [18].

Обзор литературы

Тематика сохранения и развития языков, а также защиты языковых прав коренных народов занимает одно из значимых мест в научных исследованиях российских и зарубежных исследователей (юристов, историков, этнографов, политологов, лингвистов).

Для более полной характеристики рассматриваемой проблемы были изучены работы А. Х. Абашидзе, Ф. Р. Ананидзе [1], Л. В. Андриченко [2], А. Л. Арефьева [3], Р. Ш. Гарипова [5], В. А. Кряжкова [7], С. В. Соколовского [10], А. В. Цыкарева [14; 19–21] и других отечественных ученых. Были привлечены также труды зарубежных авторов, таких как С. Дж. Анайя [12; 13], К. Карпентер [14], Ф. де Варенн [15; 16], Э. Кузборска [16] и др.

В коллективной монографии «Правовое положение коренных народов в России и зарубежных странах», вышедшей под редакцией А. Ф. Малого, С. В. Бухмина, Р. Ш. Гарипова [9], подробно исследуются вопросы, касающиеся закрепления статуса коренных народов, международных и национальных стандартов в сфере различных прав коренных народов, в том числе языковых.

В работе В. А. Кряжкова «Коренные малочисленные народы Севера в российском праве» [7] раскрываются историко-правовые и теоретические основы регулирования прав коренных малочисленных народов Севера России, анализируется природа специальных прав, в том числе права на родной язык, в аспекте национально-культурного самоопределения указанных субъектов.

Анализ положения языков коренных народов в общемировом масштабе, законодательства Российской Федерации в отношении прав коренных малочисленных народов, а также тенденций использования языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в образовательных учреждениях представлен в монографии А. Л. Арефьева [3].

Ф. де Варенн [15; 16] и Э. Кузборска [16] приводят в своих трудах исторический обзор становления и развития международных стандартов в сфере языковых прав коренных народов, раскрывают характер и объем прав коренных народов в контексте прав человека, анализируют связь между языковыми правами и правами человека.

Глубокое и всестороннее рассмотрение историко-правовых аспектов становления и развития Международного десятилетия

тия языков коренных народов содержится в работах А. В. Цыкарева [14; 19–21] и К. Карпенгер [14]. Исследователями дается подробный анализ деятельности международного движения за признание и сохранение языков коренных народов, а также оценивается роль механизмов ООН в разработке стандартов в сфере языковых прав коренных народов.

Материалы и методы

Методика исследования базируется на системном подходе. Применялись общенаучные (системный, анализ и синтез) и частнонаучные (историко-правовой, формально-юридический) методы познания. Материалом послужили основные международно-правовые документы, посвященные Международному десятилетию языков коренных народов. В ходе написания данной статьи был проанализирован широкий круг нормативных источников. В частности, на международном уровне ими явились универсальные и региональные международно-правовые акты, гарантирующие реализацию языковых прав коренных народов, декларации и резолюции ООН и ЮНЕСКО, доклады и тематические исследования Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, Экспертного механизма ООН по правам коренных народов, Специального докладчика по правам коренных народов. На внутригосударственном уровне источниками стали Конституция РФ, федеральное законодательство, подзаконные нормативные правовые акты РФ, касающиеся вопросов реализации государственной национальной политики, защиты прав коренных народов, сохранения и развития языков народов России.

Результаты исследования и их обсуждение

История становления Международного десятилетия языков коренных народов

Организация Объединенных Наций активно использует механизм международных десятилетий, выделяя специальный временной период, посвященный опреде-

ленной теме или проблематике. Тем самым ООН, учреждая подобные механизмы, стимулирует интерес к деятельности и программам в различных сферах, а также содействует активизации деятельности в определенной области на глобальном уровне.

Первоначально Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции от 21 декабря 1993 г. провозгласила 1995–2004 гг. Международным десятилетием коренных народов мира. Его целью являлось укрепление международного сотрудничества в решении проблем, стоящих перед коренными народами в области прав человека, культуры, окружающей среды, образования и здравоохранения [6].

22 декабря 2004 г. Генеральная Ассамблея приняла резолюцию A/RES/59/174 о втором Международном десятилетии коренных народов мира, которое началось 1 января 2005 г. и завершилось в декабре 2014 г. Цели десятилетия заключались в следующем: содействовать недискриминации и включению коренных народов в процессы на всех уровнях, полному и эффективному участию коренных народов в принятии решений; пересмотреть политику развития, которая является культурно приемлемой для коренных народов; принять целевую политику/программы для развития коренных народов; разработать надежные механизмы мониторинга для улучшения жизни коренных народов.

В дальнейшем на уровне ООН, ее специализированных учреждений и механизмов стало уделяться достаточно серьезное внимание тематике сохранения и развития языков коренных народов. Так, 19 декабря 2016 г. Генеральная Ассамблея ООН в резолюции A/RES/71/178 провозгласила 2019 г. Международным годом языков коренных народов. Были обозначены основные цели Международного года: привлечь внимание к острейшей проблеме утраты языков коренных народов и к настоятельной необходимости сохранять, возрождать и поощрять эти языки; предпринимать дальнейшие экстренные шаги на национальном и международном уровнях.

2019 г. завершился провозглашением Генеральной Ассамблеей ООН 18 дека-

бря (резолюция A/RES/74/135) Международного десятилетия языков коренных народов (2022–2032 гг.) с призывом незамедлительно начать подготовительный процесс к его организации.

В феврале 2020 г. в Мексике состоялось мероприятие высокого уровня «Проведение Десятилетия действий в интересах языков коренных народов». По его итогам была опубликована стратегическая дорожная карта для Десятилетия языков коренных народов (2022–2032 гг.) и принята Лос-Пиносская декларация², которая служит основой для Глобального плана действий в рамках десятилетия. Глобальный план действий – это документ, определяющий стратегические рамки, описывающий основные действия и руководства по реализации, мониторингу и оценке деятельности для структур системы ООН, национальных правительств, организаций коренных народов, гражданского общества, научных кругов, частного сектора и других субъектов³.

22 марта 2021 г. ЮНЕСКО учредила своеобразный оргкомитет – Глобальную целевую группу для организации и проведения Международного десятилетия языков коренных народов⁴, которая представляет собой международный механизм управления, обеспечивающий стратегическое руководство и надзор в области планирования, реализации и мониторинга прогресса в достижении целей, установленных Глобальным планом действий.

В ноябре 2021 г. на 41-й Генеральной конференции ЮНЕСКО Глобальный план действий был рассмотрен и принят к сведению.

13 декабря 2022 г. в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже состоялось торжественное открытие Международного десятилетия языков коренных народов в

формате мероприятия высокого уровня, участниками которого стали представители 125 государств, в том числе Российской Федерации.

Таким образом, на международном уровне сложился глобальный консенсус относительно безотлагательности разрешения кризиса языкового разнообразия общими усилиями коренных народов, государств и других заинтересованных сторон.

Правовые основы Международного десятилетия языков коренных народов

Международные стандарты

Организация и проведение Международного десятилетия языков коренных народов основаны на различных международных документах как универсального, так и регионального характера [8]. Среди них, в частности, можно выделить Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования (1960 г.), Международную конвенцию ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.) и др.

Конвенция Международной организации труда № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах» 1989 г. в ст. 28 акцентирует внимание на необходимости принятия мер для сохранения языков коренных народов, для содействия их развитию и применению, а также для предоставления практической возможности детям таких народов обучаться грамоте на своем коренном языке.

Декларация ООН о правах коренных народов 2007 г. включает минимальные

² См.: Лос-Пиносская декларация [Чапультепек] – Проведение Десятилетия действий в поддержку языков коренных народов Лос-Пинос [Чапультепек]: Итоговый документ мероприятия высокого уровня под названием «Проведение Десятилетия действий в поддержку языков коренных народов». URL: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000374030_rus (дата обращения: 10.05.2023).

³ См.: Global action plan of the International Decade of Indigenous Languages (2022–2032). URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000379853?posInSet=110&queryId=f4082765-2f1f-4710-a706-047db14472d1-draft-data-297> (дата обращения: 10.05.2023).

⁴ См.: Global Task Force for Making a Decade of Action for Indigenous Languages. URL: <https://idil2022-2032.org/about-2022-2032/global-task-force/#1669392908348-01e1a4cf-1f37> (дата обращения: 10.05.2023).

стандарты языковых прав коренных народов. Так, согласно ст. 13, 14, 16 Декларации коренные народы имеют следующие права: возрождать, использовать, развивать и передавать будущим поколениям свою историю, языки, традиции устного творчества, философию, письменность и литературу; создавать и контролировать свои системы образования и учебные заведения, обеспечивающие образование на родных языках; создавать собственные СМИ на родных языках и получать доступ ко всем видам СМИ без какой-либо дискриминации.

Глобальный план действий – это документ, определяющий стратегические рамки, описывающий основные действия и руководства по реализации, мониторингу и оценке деятельности для структур системы ООН, национальных правительств, организаций коренных народов, гражданского общества, научных кругов, частного сектора и других субъектов.

С учетом того факта, что некоторые коренные народы находятся в ситуации национального меньшинства, на них могут дополнительно распространяться нормы о национальных меньшинствах (в той мере, в какой эти народы заинтересованы в применении к ним указанных норм) [7, III]. Исходя из этого определенную роль в международно-правовом регулировании языковых прав может иметь Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств 1992 г., которая призвана защищать и продвигать региональные языки и языки меньшинств и обеспечивать возможность для тех, кто на них говорит, пользоваться ими в частной и общественной жизни [11].

Кроме того, ст. 27 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. закрепляет право этнических, религиозных и языковых меньшинств, а

также лиц, принадлежащих к таким меньшинствам, пользоваться родным языком.

Статья 9 Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств 1998 г. (в России ратифицирована Федеральным законом от 18 июня 1998 г. № 84-ФЗ) обязывает ее стороны признавать свободу получать и обмениваться информацией на языке национального меньшинства. Также ст. 11–14 данной конвенции обязывают участников признавать, что каждое лицо, принадлежащее к национальному меньшинству, имеет право свободно и без какого-либо вмешательства устно и письменно пользоваться языком своего меньшинства в личных контактах и в общественных местах; размещать на видном для общественности месте вывески, надписи и другую информацию частного характера на языке своего меньшинства; учреждать и организовывать собственные частные заведения для целей образования и профессиональной подготовки; изучать язык своего меньшинства и др.

Внутригосударственные стандарты

На уровне Российской Федерации в свете исследуемой темы необходимо выделить отдельные положения Конституции РФ 1993 г.: ч. 2 ст. 26: «Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества»; ч. 3 ст. 68: «Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития»; ч. 1, 2 ст. 69: «Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации» и «сохранение этнокультурного и языкового многообразия»⁵.

Базовым нормативным правовым актом в сфере языковых прав народов России является Закон РФ от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской

⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 10.05.2023).

Федерации» (с изменениями и дополнениями). Принятие данного закона было направлено на создание условий для сохранения и равноправного и самобытного развития языков народов РФ.

Статья 10 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» закрепляет положение о том, что лица, относящиеся к малочисленным народам, объединения малочисленных народов в целях сохранения и развития своей самобытной культуры вправе сохранять и развивать родные языки; получать и распространять информацию на родных языках.

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666, акцентирует внимание на важности сохранения языкового многообразия в Российской Федерации. Пункты 10, 12, 19, 21 данного документа определяют тему сохранения и развития языков народов России в качестве одного из долгосрочных и абсолютных приоритетов государственной политики Российской Федерации⁶.

Механизмы реализации Международного десятилетия языков коренных народов

Глобальный план действий предусматривает различные механизмы управления, координации и реализации мер по проведению Международного десятилетия:

- Секретариат Международного десятилетия языков коренных народов, который создан ЮНЕСКО как ведущее учреждение ООН в этом процессе;

- Глобальная целевая группа, обеспечивающая стратегическое руководство и надзор в областях планирования, реализации и мониторинга прогресса в достижении целей, установленных Гло-

бальным планом действий. В задачи данного органа также входит разработка рекомендаций по осуществлению Глобального плана действий с учетом региональных, национальных и местных особенностей;

- Национальные координационные механизмы (оргкомитеты) в различных странах;

- Профессиональные ассоциации, организации гражданского общества, СМИ, государственно-частные организации и другие институты⁷.

ООН и ее специализированные учреждения и механизмы последовательно привлекают внимание к проблеме исчезновения языков коренных народов и призывают к действиям, направленным на защиту их языковых прав. Важным механизмом продвижения темы языков коренных народов, мобилизации партнеров и ресурсов для совместных действий во всем мире стало провозглашение Генеральной Ассамблеей ООН Международного года языков коренных народов (2019 г.) и Международного десятилетия языков коренных народов (2022–2032 гг.).

Важным принципом в рамках организации и проведения Международного десятилетия является достижение эффекта синергии. Многостороннее партнерство в сфере десятилетия включает взаимодействие различных заинтересованных сторон. Главенствующая роль в этом процессе отводится именно коренным народам (с учетом принципа «Ничего для нас без нас»), которые международно-правовыми актами и действующим российским законодательством рассматриваются именно как субъекты, а не объекты правового регулирования.

⁶ См.: Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902387360> (дата обращения: 10.05.2023).

⁷ См.: Global action plan of the International Decade of Indigenous Languages (2022–2032). URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000379853?posInSet=110&queryId=f4082765-2f1f-4710-a706-047db14472d1-draft-data-297> (дата обращения: 10.05.2023).

Важнейшей стороной партнерства являются государства и конкретные органы государственной власти, которые отвечают за проведение политики в отношении коренных народов, а также языковой политики. В этом контексте представляется весьма актуальным принятие соответствующих национальных планов действий и государственных программ в области сохранения и развития языков на национальном, региональном, местном уровнях.

В Российской Федерации создан Национальный организационный комитет и утвержден план основных мероприятий по проведению в 2022–2032 гг. Международного десятилетия языков коренных народов⁸. По утверждению руководителя Федерального агентства по делам национальностей И. В. Баринова, Россия «...в полной мере разделяет важнейшее положение Глобального плана действий о том, что проведение десятилетия является делом каждого. Мы намерены объединить усилия всех заинтересованных сторон, в том числе задействовать ресурсы государственных структур, потенциал языковых активистов. Эту позицию отражает принятый правительством РФ план мероприятий по проведению десятилетия»⁹. Анализируя положения утвержденного плана, следует отметить, что в этой работе задействован широкий спектр заинтересованных сторон: объединения коренных малочисленных народов, федеральные органы исполнительной власти, ведущие учреждения науки, образования, культуры и средства массовой информации.

Подводя итог исследованию, необходимо подчеркнуть, что тематика сохранения и развития языков коренных народов требует особого внимания. На сегодняшний день на уровне международного сообщества сформировалось достаточно серьезное понимание необходимости сохранения и развития языков, реализации языковых прав коренных народов. ООН, а также ее специализированные учреждения и механизмы последовательно привлекают внимание к проблеме исчезновения языков коренных народов и призывают к действиям, направленным на должную реализацию языковых прав, чему может способствовать проведение Международного десятилетия языков коренных народов.

Безусловно, проведение десятилетия не является панацеей при решении проблем исчезновения языков. Тем не менее оно предоставляет уникальную возможность для введения дополнительных мер поддержки, в частности путем реформирования национального законодательства, подготовки языковых кадров, развития цифровых языковых технологий и т. д. Проведение десятилетия уже сейчас содействует изменению отношения к языкам, в том числе на локальном, региональном, национальном, международном уровнях, дает импульс к сохранению, возрождению, продвижению и использованию языков коренных народов во всех сферах.

⁸См.: Распоряжение Правительства РФ от 9 февраля 2022 г. № 204-р «Об утверждении плана основных мероприятий по проведению в 2022–2032 гг. в РФ Международного десятилетия языков коренных народов». URL: <https://base.garant.ru/403514644/> (дата обращения: 10.05.2023).

⁹Глава ФАДН: российский опыт сохранения языков коренных народов привлек внимание в ЮНЕСКО. URL: <http://unesco.ru/news/fadn-on-the-preservation-of-languages/> (дата обращения: 10.05.2023).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Абашидзе А. Х., Ананидзе Ф. Р. Правовой статус меньшинств и коренных народов: Междунар.-правовой анализ. М.: Изд-во Рос. ун-та дружбы народов, 1997. 224 с.
2. Андриченко Л. В. Регулирование и защита прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов в Российской Федерации. М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2005. 384 с.
3. Арефьев А. Л. Социология языка. Языки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока: моногр. / под ред. Г. В. Осипова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018. 346 с.
4. Вартумян А. А., Манкиева А. В., Павлова М. Г. Международное десятилетие

- языков коренных народов в контексте этнополитических процессов // Современная наука и инновации. 2021. № 4. С. 226–232. DOI: 10.37493/2307-910X.2021.4.26.
5. Гарипов Р. Ш. Защита коренных народов в международном праве. Казань: Центр инновационных технологий, 2012. 255 с.
 6. Донской Р. И. Десятилетие коренных народов мира: научное обеспечение // Наука и образование. 2005. № 3. С. 31–36.
 7. Кряжков В. А. Коренные малочисленные народы Севера в российском праве. М.: НОРМА, 2010. 559 с.
 8. Немечкин В. Н. Становление и развитие международных стандартов в сфере языковых прав коренных народов: историко-правовые аспекты // Финно-угорский мир. 2020. Т. 12, № 2. С. 194–202. DOI: 10.15507/2076-2577.012.2020.02.194-202.
 9. Правовое положение коренных народов в России и зарубежных странах: моногр. / под ред. А. Ф. Малого, С. В. Бухмина, Р. Ш. Гарипова. М.: Проспект, 2021. 360 с.
 10. Соколовский С. В. Политика признания коренных народов в международном праве и в законодательстве Российской Федерации. М.: ИЭА РАН, 2016. 69 с. (Исследования по прикладной и неотложной этнологии; вып. 250).
 11. Строгальщикова З. И. Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств как важный механизм защиты языков коренных малочисленных народов России // Современное состояние и пути развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: кол. моногр. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2013. С. 188–197.
 12. Anaya S. J. *Indigenous peoples in international law*. 2nd ed. Oxford: Oxford University Press, 2004. 396 p.
 13. Anaya S. J. *International human rights and indigenous peoples: The move toward the multicultural state* // *Arizona Journal of International & Comparative Law*. 2004. Vol. 21, no. 1. P. 13–61.
 14. Carpenter K., Tsykarev A. (Indigenous) language as a human right // *UCLA Journal of International Law and Foreign Affairs*. 2020. Vol. 24, no. 49. P. 49–132.
 15. De Varennes F. Language rights as an integral part of human rights // *International Journal on Multicultural Societies (IJMS)*. 2001. Vol. 3, no. 1. P. 15–25.
 16. Kuzborska E., De Varennes F. Language, rights and opportunities: the role of language in the inclusion and exclusion of indigenous peoples // *International Journal on Minority and Group Rights*. 2016. Vol. 23, issue 3. P. 281–305.
 17. Language: a human right. How indigenous peoples protect their threatened languages / C. Schäfer, J. Gercke, S. Lüneburg, Y. Bangert, R. Sonk. URL: https://www.gfbv.de/fileadmin/redaktion/Reporte_Memoranden/2019/Langugae_Report_English_verson.pdf (дата обращения: 10.05.2023).
 18. Requesens-Galnares A. Why indigenous languages matter: The International Decade on Indigenous Languages 2022–2032. United Nations Department of Economic and Social Affairs. Policy brief no. 151. February 10, 2023. URL: <https://www.un.org/development/desa/dpad/publication/un-des-a-policy-brief-no-151-why-indigenous-languages-matter-the-international-decade-on-indigenous-languages-2022-2032/> (дата обращения: 10.05.2023).
 19. Tsykarev A. International Language Diplomacy: The United Nations International Decade of Indigenous Languages // *Colorado Environmental Law Journal*. 2023. Vol. 34, special issue. URL: <https://celj.cu.law/?p=941> (дата обращения: 10.05.2023).
 20. Tsykarev A. The international movement for recognition and preservation of Indigenous languages. URL: <https://medium.com/wikitongues/international-movement-for-recognition-and-preservation-of-indigenous-languages-149f269a0042> (дата обращения: 10.05.2023).
 21. Tsykarev A. The Philosophy and the work of the United Nations Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples with focus on the right to language for the indigenous peoples. URL: <https://disk.yandex.ru/i/OsIwFyZFuNvVFQ> (дата обращения: 10.05.2023).

Поступила 11.05.2023; одобрена 21.05.2023; принята 21.05.2023.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

В. Н. Немечкин – кандидат юридических наук, доцент кафедры юридических технологий и правопедения Мордовского государственного университета им. Н. П. Огарёва, modmn@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-3650-4185>



International Decade of Indigenous Languages: the history of formation, legal framework, implementation mechanisms

Vasily N. Nemechkin

National Research Mordovia State University,
Saransk, Russia

Introduction. The main objective of this article is to study the historical and legal aspects of the establishment of the International Decade of Indigenous Languages (2022–2032), proclaimed by the United Nations General Assembly, as well as to analyze international instruments, establishing the legal framework and mechanisms for the implementation of the Decade.

Materials and Methods. The research methods are based on a system approach. The general research (system, analysis and synthesis) and subject specific methods of knowledge (historical, formal-legal) were applied during the research. The main international legal instruments for the International Decade of Indigenous Languages were used. This article explored a wide range of regulatory sources.

Results and Discussion. The article considers the historical stages of formation and development of the International Decade of Indigenous Languages, gives an overview of international legal documents and normative legal acts of the Russian Federation, which constitute the legal framework for the implementation of the Decade. The article also considers the main mechanisms of management, coordination and implementation of the Decade, among which are the following: UNESCO, Global Task Force providing strategic guidance and oversight in the areas of planning, implementation and monitoring of progress towards the goals set by the Global Plan of Action. This document provides a strategic framework, describes the main actions and guidelines for the implementation, monitoring and evaluation of the activities of the UN, national governments, indigenous peoples' organizations, civil society, academia, the private sector and others.

Conclusion. The author concludes that, at the level of the international community, there is a rather serious understanding of the need to preserve and develop languages, the realization of the linguistic rights of indigenous peoples, The International Decade of Indigenous Languages will contribute to this end. The Decade provides a unique opportunity to introduce additional support measures, including by reforming national legislation, language training, digital language development, etc.

Keywords: international decade, language rights, indigenous peoples, international standards

For citation: Nemechkin VN. International Decade of Indigenous Languages: the history of formation, legal framework, implementation mechanisms. *Finno-ugorskii mir* = Finno-Ugric World. 2023;15;2:200–209. (In Russ.). DOI: 10.15507/2076-2577.015.2023.02.200-209.

REFERENCES

1. Abashidze AKh, Ananidze FR. Legal status of minorities and indigenous peoples: an international legal analysis. Moscow; 1997. (In Russ.)
2. Andrichenko LV. Regulation and protection of the rights of national minorities and indigenous peoples in the Russian Federation. Moscow; 2005. (In Russ.)
3. Aref'ev AL. Sociology of language. Languages of indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East. Monograph. 3rd ed., revised and enlarged. Moscow; 2018. (In Russ.)
4. Vartumyan AA, Mankieva AV, Pavlova MG. International decade of indigenous languages in the context of ethnopolitical processes. *Sovremennaiia nauka i innovatsii* = Modern Science and Innovations. 2021;4:226–232. (In Russ.). DOI: 10.37493/2307-910X.2021.4.26.
5. Garipov RSh. Protection of indigenous peoples in international law. Kazan; 2012. (In Russ.)
6. Donskoi RI. World Indigenous Decade: scientific support. *Nauka i obrazovanie* = Science and Education. 2005;3:31–36. (In Russ.)
7. Kriazhkov VA. Indigenous peoples of the North in Russian law. Moscow; 2010. (In Russ.)

8. Nemechkin VN. Formation and development of international standards in the field of linguistic rights of indigenous peoples: historical and legal aspects. *Finno-ugorskii mir* = Finno-Ugric World. 2020;12;2:194–202. (In Russ.). DOI: 10.15507/2076-2577.012.2020.02.194-202.
9. Maloi AF, Bukhmin SV, Garipov RSh, eds. Legal status of indigenous peoples in Russia and foreign countries. Monograph. Moscow; 2021. (In Russ.)
10. Sokolovskii SV. The policy of recognition of indigenous peoples in international law and in the legislation of the Russian Federation. Moscow; 2016;250. (In Russ.)
11. Strogal'shchikova ZI. European Charter for Regional or Minority Languages as an important mechanism for protecting the languages of the indigenous peoples of Russia. *Sovremennoe sostoianie i puti razvitiia korennykh malochislennykh narodov Severa, Sibiri i Dal'nego Vostoka Rossiiskoi Federatsii: kol. monogr. 2-e izd., pererab. i dop.* = The current state and ways of development of the indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation. Collective monograph. 2nd ed., revised and additional. Moscow; 2013:188–197. (In Russ.)
12. Anaya SJ. Indigenous peoples in international law. 2nd ed. Oxford; 2004.
13. Anaya SJ. International human rights and indigenous peoples: The move toward the multicultural state. *Arizona Journal of International & Comparative Law*. 2004;21;1:13–61.
14. Carpenter K, Tsykarev A. (Indigenous) language as a human right. *UCLA Journal of International Law and Foreign Affairs*. 2020;24;49:49–132.
15. De Varennes F. Language rights as an integral part of human rights. *International Journal on Multicultural Societies (IJMS)*. 2001;3;1:15–25.
16. Kuzborska E, De Varennes F. Language, rights and opportunities: the role of language in the inclusion and exclusion of indigenous peoples. *International Journal on Minority and Group Rights*. 2016;23;3:281–305.
17. Schäfer C, Gercke J, Lüneburg S, Bangert Y, Sonk R. Language: a human right. How indigenous peoples protect their threatened languages. URL: https://www.gfbv.de/fileadmin/redaktion/Reporte_Memoranden/2019/Langugae_Report_English_version.pdf (accessed 10.05.2023).
18. Requesens-Galnares A. Why indigenous languages matter: The International Decade on Indigenous Languages 2022–2032. United Nations Department of Economic and Social Affairs. Policy brief no. 151. February 10, 2023. URL: <https://www.un.org/development/desa/dpad/publication/un-desapolicy-brief-no-151-why-indigenous-languages-matter-the-international-decade-on-indigenous-languages-2022-2032/> (accessed 10.05.2023).
19. Tsykarev A. International Language Diplomacy: The United Nations International Decade of Indigenous Languages. *Colorado Environmental Law Journal*. 2023;34. URL: <https://celj.cu.law/?p=941> (accessed 10.05.2023).
20. Tsykarev A. The international movement for recognition and preservation of Indigenous languages. URL: <https://medium.com/wikitongues/international-movement-for-recognition-and-preservation-of-indigenous-languages-149f269a0042> (accessed 10.05.2023).
21. Tsykarev A. The Philosophy and the work of the United Nations Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples with focus on the right to language for the indigenous peoples. URL: <https://disk.yandex.ru/i/OsIwFyZFuNvVFQ> (accessed 10.05.2023).

Submitted 11.05.2023; reviewing 21.05.2023; accepted 21.05.2023.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

V. N. Nemechkin – Candidate Sc. {Law}, Associate Professor, Department of Legal Technologies and Law, National Research Mordovia State University, modmn@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-3650-4185>