

Национальные меньшинства в России: развитие языков, культуры, СМИ и гражданского общества

О. М. Сусорева,
*кандидат филологических наук,
 сотрудник Межрегионального
 научного центра финно-угроведения
 (г. Саранск, Россия)*

2–4 ноября 2009 г. в Мордовии состоялся семинар «Взаимодействие между неправительственными организациями и органами государственной власти», на котором не только рассматривались вопросы совместной работы некоммерческих организаций с органами государственной власти, но и прошла презентация ряда проектов некоммерческих организаций и государственных учреждений. Семинар прошел в рамках совместной программы Совета Европы и Европейской комиссии «Национальные меньшинства в России: развитие языков, культуры, СМИ и гражданского общества» в сотрудничестве с Министерством регионального развития Российской Федерации, Государственным комитетом по национальной политике Республики Мордовия и Поволжским центром культур финно-угорских народов.

Программа рассчитана на то, чтобы добиться признания самобытности этнических и национальных меньшинств России в области культуры, образования, языков, СМИ и гражданского общества, оказать поддержку их культурному выражению, расширить возможности некоммерческих организаций, занимающихся защитой культуры и языка национальных меньшинств. Кроме Мордовии она осуществляется в нескольких российских регионах – Алтайском

крае, Республике Дагестан. Отдельные мероприятия проводятся в Красноярском крае, Республике Карелия и др. Срок реализации программы – с февраля 2009 по февраль 2012 г. На ее осуществление выделена сумма в размере 2 750 тыс. евро.

В число участников проекта входят соответствующие органы государственной власти Российской Федерации и Республики Мордовия, а также представители гражданского общества, ответственные за проведение национальной политики в этой сфере. Активное участие в его реализации принимают неправительственные организации и государственные учреждения республики.

Программа основывается на двух документах Совета Европы – Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств и Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств. Следует сказать, что с самого начала своей деятельности Совет Европы стоял на страже прав меньшинств: в ст. 14 Европейской конвенции о правах человека 1950 г. излагаются принципы запрета на дискриминацию, включая те аспекты, которые связаны с принадлежностью к такому меньшинству или с языком национального меньшинства. Однако подобная защита в рамках Европейской

конвенции имела лишь самый общий характер. Возникла необходимость в обеспечении должной защиты меньшинств и их языков. Именно с этой целью Совет Европы позднее разработал два отдельных документа: Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств и Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств.

Рамочная конвенция является одним из специализированных договоров Совета Европы, направленных на защиту прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Стороны, подписавшие Конвенцию (в том числе Россия), взяли на себя ответственность за обеспечение полного и реального равенства принадлежащих к национальным меньшинствам лиц во всех сферах экономической, социальной, политической и культурной жизни, а также условий, позволяющих таким людям выражать, сохранять и развивать свою культуру и национальную принадлежность.

Европейская хартия – это единственная имеющая обязательную силу конвенция, направленная именно на защиту региональных языков и языков меньшинств на международном уровне, которая открыта для всех стран. При вступлении в Совет Европы в 1996 г. Россия обязалась ратифицировать



хартию и подписала ее в 2001 г., но еще не ратифицировала. Региональный язык или язык меньшинства, в терминах хартии, – это отдельный язык, существующий автономно от официальных языков или диалектов официального языка. Хартия дает возможность обеспечить выживание и развитие таких языков. В конвенции приводятся практические меры, которые государство обязуется принимать по продвижению указанных языков в повседневной общественной и частной жизни. Защита региональных языков и языков меньшинств рассматривается как важнейшая часть защиты самобытности и культурного наследия национальных меньшинств. По словам координатора проекта Виктории Владимировны Харченко, положения Европейской хартии в области образования, культуры, административной практики и общественных услуг, судебной системы, экономической и социальной жизни представляют для Российской Федерации определенный вызов, который может иметь позитивный эффект в плане сохранения самобытности национальных и этнических меньшинств.

Как показывает опыт других европейских стран, сложность проблематики, касающейся каждой из перечисленных областей, и поиск решений в каждой данной области, требуют значительных усилий со стороны властей, предпринимаемых в сотрудничестве с организациями, представляющими национальные меньшинства.

Постоянный диалог, инициированный данным процессом, важен для развития национальной самобытности. Он создает благоприятные условия для ознакомления с позицией некоммерческих организаций и информирования властей для совместного определения существующих проблем. Диалог позволяет некоммерческим организациям доносить до властей свои чаяния и озабоченность, а также информацию о наличии соответствующих ресурсов. Диалог предоставляет властям возможность определить наиболее эффективный способ обеспечения защиты национальных меньшинств в указанных областях (например, путем законодательных поправок, признания важности развития образования



национальных меньшинств, изучения совместно с национальными меньшинствами и некоммерческими организациями препятствий для эффективного ведения диалога), наиболее проблематичные области (например, электронные средства массовой информации для национальных меньшинств), пути преодоления препятствий (например, с помощью дополнительной финансовой поддержки).

В рамках совместной программы объявлен конкурс проектов, цель которого состоит в продвижении лучших инициатив гражданского общества и региональных властей в отношении прав меньшинств в сфере культуры, СМИ, образования и развития гражданского общества. Приоритетными в

данном случае являются следующие направления: средства массовой информации, образование и культурное самовыражение национальных меньшинств, развитие инициатив гражданского общества.

В конкурсе могут принимать участие некоммерческие организации, включая профессиональные ассоциации, работающие в области национальных меньшинств, образовательные, научные и культурные учреждения. Продолжительность каждого проекта составляет не более 12 месяцев, финансовая поддержка по отдельному проекту колеблется от 30 до 40 тыс. евро. Крайний срок подачи заявок – 31 января 2010 г. До конца программы будут отобраны и реализованы 20–30 проектов.

Республика Мордовия является одним из трех пилотных регионов совместной программы «Национальные меньшинства в России: развитие языков, культуры, СМИ и гражданского общества». Это означает, что на территории Мордовии будет проводиться моделирование применения Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств. По его результатам европейские эксперты разработают рекомендации федеральным властям по ратификации хартии в России.

Добавим, что в рамках совместной программы в Мордовии будет проведен ряд образовательных и информационных семинаров в 2010 и 2011 гг. Дополнительную информацию можно найти на сайте www.coe.ru.



Санаторий «Надежда», место проведения семинара «Взаимодействие между неправительственными организациями и органами государственной власти». Рузаевский район, Мордовия, 2009 г.

