О реализации Федеральных законов «О национально-культурной автономии» и «Об общественных объединениях» в РМ и регионах РФ с компактным проживанием мордовского народа

Материалы доклада председателя исполкома Совета Межрегионального общественного движения мордовского (мокшанского и эрзянского) народа М. В. Мосина на заседании Совета движения (г. Саранск, 22 декабря 2010 г.)

Важный элемент гражданского общества – это общественные объединения граждан. Создание общественных объединений способствует реализации прав и законных интересов граждан.

Законом РФ «Об общественных объединениях» предусмотрены следующие их организационно-правовые формы:

– общественная организация;

– общественное движение, каковым является Межрегиональное общественное движение мордовского народа;

– общественный фонд;

– общественное учреждение;

– орган общественной самодеятельности.

Одним из видов общественного объединения является национально-культурная автономия. Правовые основы национально-культурной автономии определяет закон «О национально-культурной автономии» от 17 июня 1996 г. Он создает правовые условия взаимодействия государства и общества для защиты национальных интересов граждан Российской Федерации в процессе выбора ими путей и форм своего национально-культурного развития. Организационные основы национально-культурной автономии определяются спецификой расселения граждан одной национальности, в соответствии с которой национально-культурная автономия может быть местной, региональной и федеральной.

Местная национально-культурная автономия учреждается на общем собрании (сходе) гражданами одной этнической общности и постоянно проживающими на территории соответствующего муниципального образования.

Региональная национально-культурная автономия учреждается на конференции (съезде) делегатами местных национально-культурных автономий граждан Российской Федерации определенной этнической общности. Делегаты региональных национально-культурных автономий могут на съезде учредить федеральную национально-культурную автономию.

Государственная регистрация национально-культурных автономий производится в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За 1 месяц до учредительного собрания местной национально-культурной автономии, за 3 месяца до проведения учредительной конференции (съезда) федеральной или региональной национально-культурной автономии должны быть сделаны сообщения о предстоящем учреждении национально-культурных автономий в средствах массовой информации, распространяемых на данной территории.

Ведется федеральный реестр национально-культурных автономий.

В 2011 г. исполняется 15 лет со дня введения нового общественного института в Российской Федерации – национально-культурной автономии. Уже сейчас можно аргументированно судить, насколько эффективно работали статьи соответствующего закона на построение в стране солидарного гражданского общества и развитие межэтнического взаимопонимания, насколько успешно закон способствовал обеспечению конституционного права граждан на сохранение своих языков и культуры и, наконец, насколько каждому этносу удалось создать работающие национально-культурные автономии. Проблем много…

К сожалению, в большинстве регионов России с компактным проживанием мордовского населения национально-культурных автономий регионального и местного уровней нет. Их у нас всего 5: в Московской, Пензенской, Ульяновской областях, республиках Татарстан и Башкортостан. Нет мордовских национально-культурных автономий в Оренбургской, Самарской, Саратовской, Нижегородской областях и еще в 41 регионе, где численность мокшан и эрзян превышает 1 000 чел. А ведь, как минимум, в 50 регионах с такой численностью мордвы они должны быть. Приведу примеры. Всего в регионах России 50 этнических общностей имеют 521 местную национально-культурную автономию. У татар их – 96, евреев – 75, немцев – 53, казахов – 25, украинцев – 23, чувашей – 15, у мордвы – 5.

В ближайшие годы целесообразно создание региональных и местных национально-культурных автономий во всех регионах с компактным проживанием мордовского населения. С этой просьбой я обращаюсь к лидерам мор-

© Мосин М. В., 2011

довских общественных объединений в регионах Российской Федерации. При этом следует отметить, что организационное строительство национально-культурных автономий должно вестись только по схеме «снизу вверх», т. е. в каждом регионе должна быть создана местная сеть национально-культурных автономий, делегаты от которых на съезде или конференции учреждают региональную национально-культурную автономию.

Считаю целесообразным направить предложения сегодняшнего заседания Совета Межрегионального общественного движения мордовского (мокшанского и эрзянского) народа органам государственной власти субъектов РФ с компактным проживанием мордовского населения о проведении предметного анализа ситуации в имеющихся этнических общностях и по возможности стимулировать их выход на создание национально-культурных автономий.

К сожалению, наша республика находится на последнем месте в Приволжском федеральном округе по количеству зарегистрированных национально-культурных автономий. У нас всего две автономии: одна региональная и одна местная. Создали их татары и украинцы. Для сравнения: в Татарстане их – 34, Оренбуржье – 17, в Самарской области – 15. Нашей республике, серьезно заявившей о себе как российский центр финно-угров, столь низкий показатель не к лицу.

В большей мере сегодня отвечает требованиям Законодательства деятельность Ульяновской, Пензенской мордовских национально-культурных автономий. Здесь развернута довольно широкая сеть местных национально-культурных автономий. Все они созданы на базе муниципальных районов, в которых постоянно проживает мордовское население. Во главе их стоит региональная национально-культурная автономия. Ими проводится много интересных мероприятий. Так, ежегодно в Пензенской области проходят отчетные конференции местных национально-культурных автономий, в работе которых принимают участие не только делегации мордовских сел, но и представители муниципальной администрации. Широкую поддержку у губернатора Ульяновской области

КИРДЯШОВ В. Ф., член Совета движения, отметил, что им приняты меры по разработке организационно-методического обеспечения деятельности национально-культурных автономий. Издана специальная книга по этому вопросу, но она не доведена до регионов. В целом же информации о НКА очень мало. Об этом молчат абсолютно все СМИ России, регионов. Надо членам Совета серьезно взяться за эту работу.

ПРОШКИН В. Я., председатель Мордовской национально-культурной автономии Пензенской области, подчеркнул, что Пензенская НКА имеет четко выраженную структуру. В области во всех районах с компактным проживанием мордовского населения созданы местные национально-культурные автономии. Все они имеют согласованные с региональной НКА планы работы. Ежегодно проводятся итоговые конференции, на которых обсуждается анализ деятельности местной автономии и принимаются планы на новый год.

Основа успеха деятельности региональной НКА заключается в тесном сотрудничестве с муниципальными и региональными органами власти. Нас в области поддерживают на всех уровнях власти. Финансирование есть, но оно ведется только в рамках проектов, направленных на сохранение и развитие национальных языков и культуры народов Пензенской области.

КАДАКИН В. В., член Совета движения, высказал замечание, что Совет движения пока недостаточно занимается национально-культурными автономиями. Надо в срочном порядке разработать методические рекомендации по созданию и организации деятельности как региональных, так и местных национально-культурных автономий. Это должно быть сделано членами Совета движения. Необходимо закрепить членов Совета за регионами с компактным проживанием мордовского населения, с тем чтобы они вели там конкретную работу по созданию НКА. Законом предусмотрено финансирование деятельности НКА. Получают деньги из бюджета те автономии, которые умеют грамотно обосновать свои расходы. Как правило, это делается через участие НКА в проектах, реализуемых в регионе.

ЛУЗГИН А. С., член Совета движения, отметил актуальность рассматриваемого вопроса. Создание национально-культурных автономий значительно поднимет авторитет национальных общественных организаций. Ученым надо продумать поправки к существующим законам.

ЮТКИНА Н. Е., член Совета движения, призвала лидеров национального движения объективно оценивать обстановку. нельзя допускать искажение информации, как это случилось с учебниками по мордовским языкам. Никто их со школ не отзывал. По ним дети работали и будут работать.

ТИНГАЕВ В. Ф., член Совета движения, обратился с просьбой помочь Бугурусланскому театру драмы найти драматурга, пишущего об историческом прошлом мордовского народа. Также высказана просьба о содействии в получении разрешения от правопреемников Хеллы Вуомейоки на безвозмездную постановку пьесы «Юстина».

ЧЕТВЕРГОВ Е. В., редактор газеты «Эрзянь мастор», подчеркнул, что принятие Закона «О национально-культурных автономиях» – это прежде всего стремление государства свалить ответственность за национальное развитие на общественные организации.

АШИРОВ Р. С., заместитель председателя Государственного Собрания Республики Мордовия, отметил, что Закон Республики Мордовия «О поддержке национально-культурных автономий» предусматривает финансовую поддержку региональных мордовских национально-культурных автономий. Но для этого необходимо аргументированное обоснование предстоящих расходов. На 2011 г. в бюджете Республики Мордовия эти средства предусмотрены. Руководство республики и впредь будет поддерживать национально-культурные автономии как один из важнейших элементов формирования гражданского общества.

получила инициатива проведения I конкурса учителей мордовского языка школ области. Победители получили подарки от губернатора, мордовской региональной национально-культурной автономии, Министерства образования области.

По заявлению председателей региональных национально-культурных автономий сегодня не в полной мере работает ст. 19 закона «О национально-культурной автономии» о финансовой поддержке этих общественных объединений со стороны государства и местного самоуправления. Средства для оказания помощи автономиям должны закладываться как в федеральном бюджете, так и в бюджетах субъектов Российской Федерации, где функционируют эти автономии. Они должны иметь целевой характер и использоваться только для проведения конкретных мероприятий. Ими могут быть значимые программы национально-культурного развития, мероприятия в области культуры и образования, благотворительные мероприятия. Для того чтобы в регионах иметь доступ к этим деньгам, надо, чтобы в регионах приняли закон «О государственной поддержке национально-культурных автономий». В Мордовии такой закон принят 25 ноября 2004 г. Он распространяет свое действие и на региональные мордовские национально-культурные автономии, расположенные в субъектах Российской Федерации.

Основные условия предоставления государственной поддержки таковы:

1. Органы исполнительной власти Республики Мордовия оказывают национально-культурным автономиям целевую финансовую поддержку на реализацию программ национально-культурного развития, проведение мероприятий в рамках указанных программ.

2. Выбор программ национально-культурного развития для государственного финансирования осуществляется органами исполнительной власти Республики Мордовия с участием представителей национально-культурных автономий согласно концепции государственной национальной политики Российской Федерации.

3. Национально-культурные автономии обязаны в установленном порядке

представлять отчеты о расходовании средств, выделяемых из республиканского бюджета Республики Мордовия.

4. В целях сохранения, развития и использования национального (родного) языка органы исполнительной власти Республики Мордовия:

– обеспечивают проведение государственной политики, направленной на сохранение и развитие национальных (родных) языков и национальной культуры;

– разрабатывают и реализуют государственные программы в области сохранения и развития национальных (родных) языков.

Органы исполнительной власти Республики Мордовия содействуют национально-культурным автономиям:

– в издании книг, выпуске периодической печати, организации телерадиовещания, создании средств массовой информации как на русском, так и на национальных (родных) языках;

– обмене теле- и радиопрограммами, аудио- и видеоматериалами, печатной продукцией на национальных (родных) языках между субъектами Российской Федерации, а также между национально-культурными автономиями Республики Мордовия и общественными организациями иностранных государств;

– создании образцов традиционной национальной культуры, костюмов и промыслов.

В ближайшее время руководителям региональных национально-культурных автономий надо выйти в своих регионах с инициативой относительно принятия региональных законов о поддержке национально-культурных автономий. Такой закон готовится к принятию в Ульяновской области. Этот закон – своего рода мостик, связывающий общественные организации с органами государственной и муниципальной власти.

РЕШЕНИЕ

По первому вопросу:

1. Направить предложения:

– в Министерство регионального развития Российской Федерации:

а) о проведении Всероссийской научно-практической конференции по теме «Роль и место общественного института национально-культурной автономии в построении солидарного гражданского общества»;

б) о проведении анализа финансовой поддержки национально-культурных автономий со стороны государства и местного самоуправления;

– в органы государственной власти субъектов Российской Федерации с компактным проживанием мордовского населения, где национально-культурные автономии отсутствуют:

а) о проведении предметного анализа ситуации в имеющихся этнических общностях и по возможности стимулировать их выход на создание национально-культурных автономий в интересах сохранения общественной стабильности;

б) об оказании организационной поддержки национально-культурным автономиям в налаживании полноценной деятельности в соответствии с их Уставами и действующим законодательством;

– в Министерство по национальной политике Республики Мордовия о рассмотрении на расширенном заседании коллегии с участием депутатов Государственного Собрания РМ, Министерства культуры РМ, Министерства печати и информации РМ, Министерства образования РМ и региональных национально-культурных автономий итогов работы ведомств по реализации ФЗ «О национально-культурной автономии» за истекшие годы и задачах на новый период деятельности.

2. Региональным и местным мордовским национально-культурным автономиям:

– привести свою деятельность в строгое соответствие со статьями Федерального закона «О национально-культурной автономии»;

– оформить в течение 2011 г. списочный состав членов национально-культурных автономий как физических лиц – граждан РФ, достигших 18 лет, так и юридических лиц – общественных объединений.

3. Обратиться к лидерам мордовских общественных объединений в регионах с компактным проживанием мордовского населения с предложением об активизации работы по созданию региональных и местных мордовских национально-культурных автономий.

4. Совету Межрегионального общественного движения мордовского (мокшанского и эрзянского) народа, его исполкому:

– разработать методические рекомендации по созданию и организации деятельности национально-культурных автономий (региональных и местных) и направить их активистам мордовских национальных общественных организаций в регионы с компактным проживанием мордовского населения;

– закрепить членов Совета движения за регионами РФ с компактным проживанием мордовского населения для ведения работы по созданию национально-культурных автономий;

– провести семинар с лидерами мордовских национально-культурных объединений в регионах РФ по ознакомлению с Федеральным законом «О национально-культурной автономии» и практикой его применения в РФ.

По второму вопросу:

1. Информацию секретаря Совета движения Карпова И. И. об итогах работы Международной промежуточной конференции между уставными Всемирными конгрессами финно-угорских народов принять к сведению.

По третьему вопросу:

1. Информацию председателя Совета движения Мосина М. В. об итогах мониторинга в сфере изучения мордовских языков в учреждениях общего образования г. о. Саранск принять к сведению.

2. Обсудить итоги мониторинга на совещании руководителей учреждений дошкольного и общего образования, представителей управления образования г. о. Саранск и руководителей Министерства образования Республики Мордовия с представлением материалов обсуждения в Правительство Республики Мордовия.

По четвертому вопросу:

1. План работы Межрегионального общественного движения мордовского (мокшанского и эрзянского) народа на 2011 г. утвердить.